

# 2026“国家账本” 释放新信号



■3月8日上午，第十四届全国人民代表大会财政经济委员会召开全体会议，对国务院提交十四届全国人大四次会议的“十五五”规划纲要草案、2026年计划报告和计划草案、2026年预算报告和预算草案进行审查。

新华社记者 蔡湘鑫 摄

新华社北京3月9日电《中国证券报》9日刊发文章《2026“国家账本”释放新信号》。文章称，受国务院委托，财政部日前提请十四届全国人大四次会议审查《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》。

今年赤字率继续按4%左右安排，全国财政赤字规模达5.89万亿元；新增政府债券规模达11.89万亿元；中央对地方转移支付安排10.42万亿元……“国家账本”显示，2026年继续实施更加积极的财政政策，“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。

## 优结构提效益

“今年的赤字率维持在4%的高位，核心是在向市场传递宏观政策‘稳字当头，积极有为’的明确信号，稳定企业投资预期和居民消费预期。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，这一安排能为国家重大战略落地、科技创新突破等中长期任务提供稳定的财政资金保障，既拉动当期有效需求，又为“十五五”时期经济高质量发展夯实基础。

粤开证券首席经济学家罗志恒认为，今年的新增政府债券规模和支出规模等创新高，必要的支出强度有利于稳定总需求，以支持经济和民生目标的实现。财政政策的“更加积极”不仅体现在支出强度方面，还体现在支出结构优化、赤字结构优化等方面。

从财政支出结构看，更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。预算报告显示，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。强化科技创新投入保障，中央本级科学技术支出安排4264亿元、增长10%。

从赤字结构来看，全国财政赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元，赤字增量全部列在中央。罗志恒认为，中央加杠杆有利于减轻地方财政负担，同时也优化了央地债务结构。

在支出强度给足、结构优化的同时，财政政策也注重提高投资质量和效益。预算报告提出，完善专项债券投向领域“负面清单”，适当调整专项债券项目“自审自发”试点范围，在分配使用中更加注重省级统筹，单列并提高用于项目建设的专项债券额度。

“政府债务管理体制机制的完善与深化，更好地适配了高质量发展阶段的新要求。”中央财经大学中国财政发展协同创新中心主任、教授姚东昱告诉中国证券报记者，通过完善专项债券投向领域“负面清单”，能够从源头上防范化解法定债务风险，确保债券资金精准投入到国家重大战略导向领域。单列并提高用于项目建设的专项债券额度，能够推动实物工作量的形成，带动有效投资扩大，为宏观经济持续回升向好提供坚实支撑。

## 推出创新举措

支持建设强大国内市场，是预算报告列出的今年主要财政政策首要任务。预算报告提出，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，积极发挥财政在促消费扩投资中的作用，增强国内大循环内生动力和可靠性。

多渠道增加居民收入，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元、完善免费学前教育政策……预算报告传递出的民生保障政策信息成色足。

另外，从预算报告的情况看，多项政策“上新”：出台实施财政金融协同促内需一揽子政策；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准；选择部分城市开展有奖发票试点。

财政部部长蓝佛安3月6日在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上表示，今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子6项政策，4项定向支持民间投资、2项支持居民消费。这一揽子政策，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等工具，关键是发挥财政、金融、产业等多项政策的协同叠加效应。

“叠加今年消费品‘以旧换新’的2500亿元，力度大于去年。初步匡算，千亿级的财政资金，可以支持惠及万亿级信贷，实现‘四两拨千斤’的效果。”蓝佛安说。

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为，财政金融协同促内需一揽子政策将有利于降低实体经济融资成本，激活大宗消费和服务消费，撬动社会资本投入，提振民间投资信心，通过各项政策同频共振，进一步放大政策集成效应。

## 深化零基预算改革

持续用力优化支出结构，强化重点领域保障，需要应用零基预算理念。预算报告提出，积极运用零基预算理念打破支出固化格局。

蓝佛安介绍，零基预算，就是实行以事定钱，破除基数依赖，科学精准编制预算。特别是要大力压减低效无效支出，对于可花可不花的钱、没有效益的钱，一律不花；而且花钱要问效，努力用更少的钱办更多的事。

“我们简单算了个账，今年30万亿元的支出盘子，如果总体效益提升1%，相当于能省下来3000亿元，可以干很多大事。”蓝佛安说，深化零基预算改革，向支出要效益。

北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为，对中央和地方财政而言，零基预算能促进资金从“有没有”向“好不好”转变，有效压减一般性支出，增强财政宏观调控能力和可持续性。零基预算能引导资源优化配置，推动资金流向科技创新、绿色发展等高效率领域，激发经济内生动力，促进高质量发展。

## 市场监管总局重拳整治 假劣肉制品、食用植物油

新华社北京3月9日电(记者 戴小河)记者9日从国家市场监督管理总局获悉，2025年国家市场监督管理总局聚焦肉制品、食用植物油制假售假突出问题开展全国专项整治，全年查处案件4.17万起、罚没3.29亿元，移送公安机关涉嫌违法犯罪案件1702件，以高压执法守护群众食品安全。

专项整治期间，全国各地市场监管部门共检查肉制品、食用植物油生产经营主体455万家，开展抽检监测37.56万批次，督促整改问题隐患46.12万个，督促平台删除违规信息11318条，关闭入网违规店铺、账号4297个，切实规范肉制品、食用植物油生产经营主体行为。

整治坚持重拳亮剑，靶向攻坚。监管部门通过贯通检查、联查抽检深挖违法线索，强化政媒协同，对陕西等地涉事食用植物油企业提级查办、跨省联动执法，吊销多家企业生产许可证并移送公安。北京推进肉制品专项治理，相关投诉工单同比下降26.6%；湖北侦破跨7省特大假牛肉案，抓获嫌疑人36名、涉案金额超2000万元，整治成效群众可感可及。

各地畅通投诉举报渠道，落实奖励资金，鼓励广大媒体、行业组织和消费者积极参与监督，通过12315平台和投诉举报热线提供肉制品、食用植物油违法违规线索；国家市场监督管理总局上线“全国食品安全内部知情人举报系统”，鼓励相关从业人员举报违法线索，共同织密安全防护网。

下一步，国家市场监督管理总局将持续紧盯百姓日常大宗食品，保持严惩重处高压态势，坚决筑牢食品安全防线，切实保障“舌尖上的安全”。

## 全国秋粮 累计收购超3亿吨

新华社北京3月9日电(记者 古一平)国家粮食和物资储备局最新发布数据显示，截至目前，全国各类粮食经营主体累计收购秋粮超3亿吨，为近年来较高水平；秋粮市场价格稳中有升，优质优价特征更加突出。

目前我国中晚稻收购基本结束，东北和华北等地玉米、大豆收购持续推进，秋粮旺季收购已大头落地。分品种看，中晚稻收购1.03亿吨，玉米收购1.89亿吨，大豆收购1200万吨。黑龙江、河南、湖南3省收购最低收购价中晚稻418万吨，同比减少292万吨。秋粮收购平稳有序，流通总体顺畅。

国家粮食和物资储备局粮食储备司司长罗守全表示，春节过后，秋粮收购市场延续前期活跃态势，粮食贸易、加工和储备企业等各类主体积极入市收购，主要品种价格稳中有升，特别是高品质稻谷、玉米和高蛋白大豆需求旺、价格高。

下一步，国家粮食和物资储备局将坚持产购储加销协同联动，一手抓粮食收购，一手抓库存销售，推动品种培优、品质提升，促进粮食价格保持在合理水平。

## 黄河开河过半 形势总体平稳

新华社北京3月9日电(记者 黄韬铭)记者从应急管理部获悉，国家防总办公室、应急管理部9日组织气象、水利等部门会商研判黄河凌情发展趋势，视频调度内蒙古自治区应急管理厅、黄河防凌前线指挥部，对防凌工作进行安排部署。

受气温回升影响，黄河开河速度进一步加快。当前，黄河开河已过半，防凌工作到了最关键阶段。会商指出，前期黄河开河总体平稳，但近期内蒙古沿黄一线气温波动剧烈，剩余封冻河段蜿蜒曲折、险工较多，防凌形势复杂严峻。

会商要求，要进一步加密封冻河段及上下游凌情监测，重点加强对堤防偎水、漫滩区域监测，滚动预报开河发展变化，强化多部门联合会商研判，动态分析评估出险部位、影响范围，为防凌科学决策提供有力支撑。要进一步加强巡查排险，对历史险点等加密巡查，对险工险段、穿堤涵闸、阻水桥梁等实行不间断排查，确保险情早发现、早抢护、早消除。

当前，国家防总维持针对内蒙古自治区的防凌四级应急响应。