

# 协同增效 提质扩需 宏观政策发力路径明晰

据新华社北京3月4日电 《中国证券报》4日刊发文章《协同增效 提质扩需 宏观政策发力路径明晰》。文章称,“十五五”开局之年,宏观政策如何精准发力,为经济高质量发展提供有力支撑,成为业内人士近期热议的话题。日前接受中国证券报记者采访的多位专家认为,今年的宏观政策将以协同增效、提质扩需为核心,既为“十五五”开局起步托底,又兼顾短期增长与中长期发展,推动经济质效向新向优。

## 财政政策精准发力

面对复杂的国内外经济金融形势,财政政策将在强化逆周期调控的同时守住风险底线,优化支出结构、精准投向重点领域。

“基于中央经济工作会议和全国财政工作会议的部署,今年的财政支出将小幅加码、提质增效,在强化逆周期调节的同时兼顾可持续性,为后续政策发力预留充足空间。”中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长张连起在接受中国证券报记者采访时表示,今年的财政赤字率预计按去年的水平安排,债务规模将适度扩容。

在财政支出结构优化方面,张连起认为,今年的财政支出将重点投向提振消费、民生保障等领域。为推动财政

政策精准发力,有关部门应注重项目全生命周期绩效管理,优化财政资金直达机制,严控一般性支出。

## 货币政策适度宽松

财政政策的精准发力,离不开货币政策的协同配合。流动性支持与融资成本优化,为财政政策落地保驾护航。专家预计,今年的货币政策将延续适度宽松基调,降准降息还有一定空间。“促进经济稳定增长、物价合理回升是今年货币政策的重要考量。”国信证券首席经济学家荀玉根说,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,这一导向大概率将贯穿全年。

在总量政策方面,人民银行的相关表态释放了积极信号。人民银行行长潘功胜此前表示,灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。今年降准降息还有一定的空间。

结构性政策方面,人民银行已于今年初先行出台了一批货币金融政策,对结构性货币政策工具的政策要素进行优化完善,包括下调各类结构性货币政策工具利率、完善结构性工具并加大支持力度等。

货币政策与财政政策的协同配合将进一步加强,形成

政策合力。华泰证券首席宏观经济学家易峇说,短期内,货币政策有望维持宽松态势,重在落实1月中旬有关部门宣布的增量政策;就中长期而言,货币政策将持续协同财政政策发力扩内需,通过结构性工具加大对内需、科技创新等重点领域的支持力度,推动社会综合融资成本保持低位运行。

## 产业政策更加关注科技创新

在财政政策和货币政策协同稳增长的背景下,产业政策将聚焦核心领域,以科技创新引领产业升级,为经济高质量发展注入持久动力。

专家表示,科技创新、人工智能已成为中央和地方产业部署的热词,今年的产业政策将进一步向科技创新倾斜,推动政策、资本、人才等要素加速集聚。

荀玉根表示,支持科技创新、发展新质生产力将是今年产业政策的重点,高水平科技自立自强将加快推进,政策、资本、人才等要素有望持续向科技创新领域集聚,助力产业新旧动能转换。

从顶层设计看,一系列部署为科技创新发展划定清晰路径。“十五五”规划建议明确提出,全面实施“人工智能+”行动。中央经济工作会议强调,坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。

(上接 04 版)

娄勤俭强调,在现实环境下,科技的创新和发展,关键在于核心技术自主可控。“十五五”期间,将加强原始创新和关键核心技术攻关,加快推动科技创新和产业创新深度融合,全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

“科技创新离不开开放包容、互利共赢的全球生态。”娄勤俭表示,“我们愿与各方一道,推动建立开放、公平、公正、非歧视的全球科技发展环境,推动科技创新成果惠及更多国家和人民。”

## 打造中欧更多合作议程

去年是中国同欧盟建交50周年。习近平主席同欧洲领导人多次会晤,就加强中欧伙伴关系、深化互利合作、共同应对全球性挑战达成重要共识。

娄勤俭说,中欧务实合作成果丰硕,人文交流有声有色。事实证明,欧洲需要中国,中国也需要欧洲。

“中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢,对华合作有利于欧洲发展经济、提升民众福祉。”他表示,欧洲企业投资中国,也共享中国高质量发展红利。这些企业在满足中国市场需求的的同时,也有力提升了自身全球竞争力。

娄勤俭说,中欧之间没有根本利害冲突和地缘政治矛盾。中方愿同欧方一道,坚持伙伴关系基本定位,妥善处理经贸分歧,打造更多合作议程,携手应对全球性挑战。

## 以国家立法保证党对民族工作的全面领导

谈及民族团结进步促进法,娄勤俭表示,立足新时代党的民族工作的历史方位,制定这部法律,就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势,通过国家立法方式,保证党对民族工作的全面领导,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,支持民族地区加快融入国家发展大局,更好保障民族团结、维护各族群众合法权益,进一步增强中华民族的凝聚力和向心力。

娄勤俭表示,草案明确了民族团结进步事业的总体要求、重要原则以及相关主体的职责要求,规定了构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展等方面的具体举措。

“待法律颁布后,我们将做好贯彻实施,以中华民族大团结促进中国式现代化。”娄勤俭说。

## 助力构建周边命运共同体

“周边国家是搬不走的邻居,大国与周边如何相处折射出大国的世界观、秩序观和价值观。”娄勤俭说,中国始终将周边置于外交全局首要位置,始终致力于促进地区和平稳定与发展繁荣。

娄勤俭说,习近平主席几乎遍访周边国家,去年主场外交和重要出访更是着眼周边。在元首外交的战略引领下,中国同周边国家巩固战略互信,深化全方位合作,加强各领域交流,为地区稳定发展注入强劲动能。

“维护国家主权、安全、发展利益是所有对外交往的出发点和落脚点。”娄勤俭说,台湾问题是中国的内政,是中国核心利益中的核心。日本领导人发表涉台错误言论,中方对此坚决反对。中国人民绝不允许任何外部势力干涉中国内政,坚决维护国家主权、统一、领土完整。

“当前,求稳谋治、共促发展仍是地区主流期待,区域发展融合大势不可逆转。”娄勤俭说,全国人大将继续加强与周边国家立法机构双多边交流合作,助力中国式现代化与周边国家发展相互促进、相得益彰。

## 民营企业大显身手正当其时

“党和国家促进民营经济发展的基本方针政策一以贯之,不能变,也不会变。”娄勤俭说。

民营经济促进法是民营经济发展的基础性法律。他介绍,自去年5月颁布实施以来,国家有关部门推出150多项配套制度,多个省市区出台了相应的地方性法规。全国人大常委会组织对涉及民营经济发展的规范性文件开展集中清理,督促修改、废止1400多件。

“这些做法营造了促进民营经济发展的良好环境,有力保证法律实施的政治效果、法律效果、社会效果。”娄勤俭说。

娄勤俭说,相信随着法律的进一步实施落地,民营经济发展的信心、底气和动力将更加充足,前景将更加广阔,广大民营企业和民营企业大显身手正当其时。

## 中央将继续出台更多惠港政策措施

娄勤俭介绍,过去一年,在中央大力支持下,香港特区政府团结带领社会各界,着力拼经济、谋发展、搞建设,香港由治及兴迈出新步伐。香港国际金融中心地位更加稳固,营商环境开放高效,创科成为香港经济发展新引擎,人才集聚效应不断显现。

娄勤俭表示,下一步,中央将在“十五五”规划中对支持香港发挥独特优势和重要作用进一步作出部署,并将继续出台更多惠港政策措施。

娄勤俭说,相信在新的起点上,香港一定能够充分发挥“背靠祖国、联通世界”的独特优势,牢牢把握“国家所需、香港所长”的结合点,在融入和服务国家发展大局中实现自身更好发展,在中国式现代化进程中实现新跃升。

## 为改革完善全球治理作出更大贡献

谈及近期伊朗局势,娄勤俭说,中方对此高度关注,伊朗国家主权、安全和领土完整应该得到尊重。中方呼吁立即停止军事行动,避免紧张事态进一步升级,恢复对话谈判,维护中东地区和平稳定。中方愿为此继续发挥负责任大国作用。

“大小国家相互尊重、一律平等是历史进步的要求,也是联合国宪章首要原则。”娄勤俭说,任何国家都没有控制国际事务、主宰他国命运、垄断发展优势的权力,更不能在世界上我行我素。

过去一年,国际格局演变走向重要分水岭,经济全球化遭遇严重冲击,全球局部战争和跨境冲突频发。“面对世界变乱交织,和平发展、合作共赢才是人间正道。”

娄勤俭说。

去年是世界反法西斯战争胜利80周年,也是联合国成立80周年。娄勤俭表示,80多年来的实践昭示世人,联合国的作用只能加强、不能削弱,联合国的地位必须维护、不能取代。

“中国作为世界主要大国、联合国安理会常任理事国,愿同各国一道,坚定维护联合国权威和地位,坚定维护联合国宪章宗旨和原则,践行真正的多边主义,为改革完善全球治理、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”娄勤俭说。

## 人大监督工作针对性和实效性有效提升

人大监督,在党和国家监督体系中具有重要作用。娄勤俭表示,过去一年,全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责,始终坚持正确监督、有效监督、依法监督。监督方式上,综合运用听取审议报告、执法检查、专题询问、专题调研、备案审查等方式,形成监督工作合力,有效提升监督工作的针对性和实效性。

娄勤俭说,一年来,全国人大常委会听取审议22个监督工作报告,开展5项执法检查、2次专题询问、11项专题调研,作出1项决议。

“我们在监督工作中坚持发展全过程人民民主,充分发挥人大代表作用。”他介绍,比如,围绕“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研,组织代表1000多人次调研67个题目。比如,建立了委员长会议研究确定重点督办代表建议的工作机制,23项重点督办建议逐一落实。

“接下来,我们将持续深入贯彻实施监督法,更好发挥人大监督作用。”娄勤俭说。

## 将继续稳步扩大制度型开放

“只有开放的中国,才会成为现代化的中国。”娄勤俭列举了“十四五”时期中国持续推进高水平对外开放的成绩单:

中国出口占世界比重稳定在14%以上,货物贸易连续9年位居世界第一,服务贸易、双向投资稳居世界前列,累计实际使用外资超过7000亿美元,2025年高技术产业引资占比接近三分之一……

当前,单边主义、保护主义抬头,中国经济顶压前行,向新向优发展。娄勤俭分析说,原因在于中国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系,是全球供应链“关键环节”;拥有规模巨大的消费市场,未来十多年,中国中等收入群体可能超过8亿人,是新一轮科技革命和产业变革的最佳应用场景;拥有坚定不移的对外开放基本国策,政策环境透明、稳定、可预期。

“中国过去是、现在是、将来也必将是外商理想、安全、有为的投资目的地。”他说。

娄勤俭表示,“十五五”时期,中国将继续稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”,与各国一道,做大发展的“蛋糕”,共享机遇、共创未来。

(记者 于佳欣 吴雨 王思北)