

# 就业重磅文件！ 中央层面出台“二十四条”

□新华社记者 姜琳 黄垚

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

## 看点一： 推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展战略新兴产业、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

## 看点二： 着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

## 看点三： 完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重

中之重。针对不同就业群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

## 看点四： 健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出一系列安排，健全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动力市场和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

## 看点五： 提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保900余万人，我们将继续完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。

(新华社北京9月25日电)

# 我国5G基站突破400万个

新华社北京9月25日电(记者 张辛欣 张晓洁)记者25日从工业和信息化部获悉，截至8月末，我国5G基站总数达404.2万个，占移动基站总数的32.1%，5G移动电话用户达9.66亿户，占移动电话用户的54.3%。

我国已实现“市市通千兆、乡乡通5G、村村通宽带”，网络服务能力持续升级。用户更多，应用更广，更优质的网络，更深更广融入社会生活。

5G与各行各业互联互通，信息底座为数字经济“搭桥铺路”，融合应用加速向行业渗透，新业态

新模式新动能不断涌现。据悉，我国5G标准必要专利声明量全球占比达42%，5G基站和手机全球市场占有量均超过50%。

工业和信息化部有关负责人表示，将坚持适度超前原则，持续加强网络基础设施建设。同时，推动5G网络向文旅、医疗、高校、交通枢纽、地铁等场所，在原有覆盖基础上进一步深度覆盖，加快建设“5G工厂”，打造“5G+工业互联网”升级版，让5G网络更好服务经济社会发展和百姓生活。



## “祝福祖国”蔬果花篮 亮相天安门广场

■9月25日在天安门广场拍摄的“祝福祖国”巨型花篮南侧。当日，“祝福祖国”巨型花篮亮相北京天安门广场。“祝福祖国”巨型花篮顶高18米，以喜庆的蔬果花篮为主景，篮内除传统的牡丹花、月季花等花卉外，首次选取了分别寓意福禄吉祥、喜庆丰收、红红火火的葫芦、南瓜、辣椒等蔬果，体现“蔬果飘香、繁花似锦”。篮体南侧书写“祝福祖国”“1949—2024”字样，篮体北侧书写“普天同庆”“1949—2024”字样。花坛底部直径45米，为如意图案，寓意吉祥如意、国泰民安。新华社记者任超 摄

## 民政部、财政部部署 为困难群众发放一次性生活补助

新华社北京9月25日电 记者25日从民政部获悉，为深入贯彻落实习近平总书记关于对困难群众要格外关注、格外关爱、格外关心的重要指示精神，近日，经国务院同意，民政部、财政部联合部署在新中国成立75周年之际，向特困人员、孤儿等困难群众发放一次性生活补助。

民政部、财政部要求各地民政、财政部门要高度重视本次一次性生活补助发放工作，加强协同配合，认真组织实施；严格审核发放范围，规范发放程序，做到资金专款专用，确保10月1日前将一次性生活补助发放到困难群众手中，及时传递党和政府对困难群众的关心关爱。

## 今年秋粮旺季收购 预计2亿吨左右

据新华社北京9月25日电(记者王立彬)目前全国各地新季秋粮陆续收获上市，国家粮食和物资储备局预计今年秋粮旺季收购量在2亿吨左右。

国家粮食和储备局粮食储备司司长罗守全25日表示，预计今年秋粮旺季收购量在2亿吨左右，与上年总体持平。有关部门将针对不同品种市场供求形势精准施策，做好粮食收储调控工作，引导各类企业积极入市收购，全力保障农民售粮顺畅、粮食市场运行平稳。加大预约收购推广力度，让农民少跑腿、快售粮。针对可能突发的灾害天气影响，要提前研究应对措施和应急预案，统筹做好粮食收购、安全储粮、安全生产等各项工作。

国家发展改革委、国家粮食和储备局、财政部等9部门联合下发通知，要求坚持市场化理念，更多采用市场化方式，推动形成主体多元、购销踊跃、流通顺畅的粮食市场良好局面。要统筹考虑玉米、稻谷、大豆等秋粮品种生产形势和市场走势，提前谋划，丰富政策储备，掌握工作主动。要加强收购工作统筹组织，确保“有人收粮、有钱收粮、有仓收粮、有车运粮”。涉粮央企、地方大型骨干企业要自觉服务宏观调控，始终在市、均衡有序购销。中储粮集团公司要严格履行最低收购价政策执行主体责任，强化组织实施工作，坚决守住农民“种粮卖得出”底线。

据悉，目前地处秋粮主产区的中储粮各直属企业已经在资金、仓容、人员、设备等方面做好充分准备，确保做到“仓等粮、人等粮、钱等粮、设备等粮”。为全面提升管理水平，中储粮集团完成全国900余家所属库点的智能化粮库系统升级。