

延迟退休渐近，背后是这四大趋势

□新华社“新华视点”记者

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，受到各方关注。

专家表示，延迟法定退休年龄的一大原因，是为适应当前的人口发展形势，有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系？“新华视点”记者采访了相关专家。

趋势一

寿命升，我国人均预期寿命已达 78.6 岁

我国已进入长寿时代，人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示，我国人均预期寿命已达 78.6 岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，根据预测，到 2030 年之前，我国人均预期寿命超过 80 岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长，意味着退休年龄余寿大幅提升，而且未来会继续增高。与之相对应的，是我国现行男职工 60 周岁、女职工 55 周岁或 50 周岁的法定退休年龄，70 余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪 50 年代确定的，当时的人均预期寿命不到 50 岁。”原新表示，“延迟退休是一项综合性的社会改革，包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

趋势二

素质升，新增劳动力平均受教育年限超 14 年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系，人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加，由

1982 年的刚刚超过 8 年提高至 2023 年的 11.05 年，特别是新增劳动力平均受教育年限已超过 14 年。

“现在高等教育毛入学率超过 60%，大学生数量显著增多，接受高等教育的人口已超 2.5 亿人。与过去 20 岁左右就参加工作相比，现在年轻人硕士毕业差不多 25 岁、博士毕业近 30 岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出，劳动者进入劳动市场时间推迟，而退休年龄不变，不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄，同时健全就业促进机制，着力解决就业结构性矛盾，使更高水平的人力资源得到有效配置、发挥更多作用，将有利于释放新的人才红利，同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说，当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段，需要进一步深化改革、综合施策，发挥人力资源的潜力与优势。

趋势三

老龄化程度升，老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示，截至 2023 年底，我国 60 岁及以上老年人口达到 2.97 亿人、占比 21.1%；65 岁及以上老年人口 2.17 亿人、占比 15.4%，已进入中度老龄化社会。

根据预测，到 2035 年左右，60 岁及以上老年人口将突破 4 亿，占比超 30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深，养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说，老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄

不能完全解决老龄化问题，但是能够提高劳动参与率，让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50 后’‘60 后’及即将变老的‘70 后’，是恢复高考后的直接受益者，越往后受教育程度越高。未来，大龄劳动者数量会更多、素质会更优，在完善稳定就业、劳动保障等政策下，他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

趋势四

劳动力总量降，劳动年龄人口约 8.6 亿人

在人口经济学中，16 至 59 岁人口被定义为劳动年龄人口，他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据，2023 年末，我国劳动年龄人口约 8.6 亿人，占全部人口的 61.3%。从总量看，劳动年龄人口总规模依然较大，人口红利依然存在，为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示，我国人力资源依然丰富，但着眼于潜力和后劲，有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示，自 2012 年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看，劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上，匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来，伴随着人口老龄化这一趋势，劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休，可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量，平滑劳动年龄人口下降的曲线。

（新华社北京 9 月 11 日电）

聚焦国家公园法草案三大看点

□新华社“新华视点”记者 胡璐 孙逸轩 黄韬铭

10 日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法，将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

如何更好守护我国的国家公园？草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了业内专家。

看点一

如何保护国家公园？

2021 年 10 月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批 5 个国家公园，保护面积达 23 万平方公里，涵盖近 30% 的陆域国家重点保护野生动植物种类。

目前我国遴选出 49 个国家公园候选区（含正式设立的 5 个国家公园），总面积约 110 万平方公里。根据方案布局，到 2035 年，我国将基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全球最大的国家公园体系。

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同，我国国家公园建设坚持生态保护第一，实行最严格的保护。而明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确，国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作；国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责；各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作，履行相应领域的行政执法职责等。

“为了保护自然生态系统的原真性和完整性，国家公园的建设往往需要跨越多个行政区域。如果没有国家层面的法律赋权，国家公园管理机构很难取得执法上的充分依据，跨区域的协调机制也难以形成，对违法行为的监管困难重重。”北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝

霞说，国家公园法草案明确了各方面的职责和权利，有助于形成合力加强保护和管理。

草案规定，根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标，国家公园划分为核心保护区和一般控制区，并明确核心保护区内除规定活动外，禁止人为活动。

此外，草案还提出，国家公园管理机构应当会同国家公园所在地地方人民政府有关部门对国家公园区域内各类自然生态系统和野生动植物、自然遗迹、自然景观等特定保护对象分类制定保护和管理目标，开展专项保护。

“明确分区管控，就是按照精准施控的原则把最应该保护的保护区起来，同时对特定保护对象开展专项保护，进行更有针对性、科学性的保护和管理。”杨朝霞说。

看点二

如何引导社会公众参与和共享保护成果？

草案提出，国家公园区域内原有居民的生产生活活动，应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要，确有必要迁出的，由有关地方人民政府妥善安置。国家公园管理机构根据生态保护需要设立的生态管护岗位应当优先聘用当地居民。

国家公园管理机构应当与国家公园所在地地方人民政府加强协作配合，指导、扶持国家公园区域内原有居民以及国家公园周边居民、企业等积极参与提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务。

近年来，立足于原有居民的生产生活需求，东北虎豹国家公园除了设立生态保护公益岗位提高原有居民的收入水平以外，还探索制定林下经济分类管控办法，科学研判红松籽采集、林蛙养殖、山野菜采摘等林下经济活动对生态保护的影响，并组织开展对集体林经营情况的摸底调查，制定集体林生态保护补偿实施方案等。

“我们期待国家公园法尽快出台，规范并推动国家公园绿色产业转型发展，更好地引导原有居民走生态保护与民生改善协调发展的道路。”东北虎豹国家公园管理局综合处处长陈晓才说。

我国国家公园实行分区管控，对核心保护区严格管理，在一般控制区适宜的区域，可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动，游客也可以进入相关区域体验感受。

草案进一步明确，国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下，完善国家公园公共服务体系，提升公共服务功能。

业内人士认为，这将推动国家公园更好地对公众开放，促进社会公众参与和共享。

看点三

保障资金从哪里来？违法行为如何处理？

草案明确，国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度；国家鼓励企业、社会组织和个人通过设立基金、捐赠、资助等方式，为国家公园建设提供支持。

为了确保各项举措落地生效，草案对违法责任、监督机制都进行了明确规定。

比如，在国家公园核心保护区内开展规定以外的活动的，责令停止违法行为，可以处十万元以下的罚款，有违法所得的，没收违法所得；属于违法建筑设施或者进行工程建设的，责令限期拆除、恢复原状，处十万元以上一百万元以下的罚款；造成生态破坏的，责令限期修复或者采取其他补救措施，处一百万元以上五百万元以下的罚款。

国家建立国家公园保护和管理成效考核评价制度，考核评价结果纳入相关考核评价体系。对保护不力、问题突出的国家公园，国务院国家公园主管部门、国务院有关部门可以约谈国家公园所在地地方人民政府和国家公园管理机构负责人，要求其采取措施及时整改。

“法律的生命力在于实施。从对国家公园建设的多元化资金保障，到对违法行为法律责任的细化，再到对国家公园保护和管理成效的监管，一系列规定凸显了国家对国家公园建设的重视，将真正推动国家公园高质量发展与高水平保护。”国家公园研究院副院长徐卫华说。

（新华社北京 9 月 11 日电）