

## 全国优化营商环境创新实践案例发布

## 石家庄探索推进招标投标“双盲”评审改革成功入选

本报讯(石家庄日报记者 张静雯)9月8日下午,由福建省发展和改革委员会、厦门市人民政府主办的“营商环境论坛”在厦门市召开,国家发改委在论坛上权威发布了全国优化营商环境创新实践案例,石家庄市“探索推进招标投标‘双盲’评审改革”成功入选。除我市外,同时入选的还包括北京经济技术开发区、上海市浦东新区、浙江省温州市、福建省厦门市等共十个地方的案例。

据了解,国家发改委这次案例评选旨在展现各地在优化营商环境领域的探索创新成果,发挥优秀案例的示范带动作用。按照“企业有感、政府有为”的原则,遴选出的案例聚焦经营主体最为关切的痛点、难点问题,破除体制机制障碍、整合协调各类资源,经营主体感受

好、复制推广价值高,对进一步优化营商环境具有积极意义。

市委、市政府高度重视优化营商环境工作,致力于为企业在石家庄投资兴业打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2021年以来,我市探索推行招标投标“双盲”评审,通过随机“盲抽”评标专家、“盲评”投标文件、专家分散评标等改革举措,有效提高了招标投标的公平竞争性,遏制了人为干预和暗箱操作空间,提振了经营主体发展信心。招标投标“双盲”评审,一是评标专家随机“盲抽”,由全省统一评标专家库随机抽取,系统不显示抽取专家姓名、电话等信息,自动通知专家参加评标,避免了对专家评标施加影响;二是“盲评”投标文件,技术标评审

环节以“暗标”方式进行,评标专家在完全不知晓企业信息的情况下,对投标文件进行“盲评”。

专家分散评标,指分别设立招标人代表评标区和社会专家评标区,实现招标人评标代表和社会专家隔离“不见面”。同时,创新“双盲+单人单间”评标模式,设置社会评委独立入场通道,有效减少了人为因素对专家客观打分的影响。

招标投标“双盲”评审有效地解决了招投标活动现场专家之间相互打招呼、做暗示影响公平公正这一顽疾痼疾,为各类经营主体营造了阳光公正的市场竞争环境。截至目前,累计实施“双盲”评审项目7274个,实现了工程招标投标“双盲”评审全覆盖。

## 让招标投标在阳光下进行

## ——石家庄招标投标“双盲”评审改革打造公正透明市场竞争环境

□石家庄日报记者 张静雯

捷报飞传,振奋人心!9月8日下午,由福建省发展和改革委员会、厦门市人民政府主办的“营商环境论坛”在厦门市召开,国家发改委在论坛上权威发布了全国优化营商环境创新实践案例,石家庄市“探索推进招标投标‘双盲’评审改革”成功入选。

与我市同时入选的包括北京经济技术开发区、上海市浦东新区、浙江省温州市、福建省厦门市等共十个地方的案例。

这是一份令人骄傲的荣誉。2021年,我市在全省率先探索推行招标投标“双盲”评审改革,营造了更加公平公正、规范高效、阳光透明的招标投标市场环境,受到市场主体的欢迎。目前,相关经验做法已在全省全面推广。

“石家庄市探索推行的‘双盲’评审改革,以‘小切口’给企业带来了‘大感受’,石家庄趟出的这条新路,对全国的招标投标、促进市场公平竞争工作,起到了示范引领作用,对我们进一步纵深推进、全面提升优化营商环境工作,作出了地方贡献,具有积极意义。特别是石家庄这种勇于探索、敢于创新、刀刃向内、自我革命的魄力和勇气,非常值得学习借鉴。”中国行政管理学会副秘书长、《中国行政管理》杂志社社长张定安说。

## “双盲”评审,源头拒绝“人情分”

“能够在激烈的竞争中中标,让人非常惊喜!”金中方工程项目管理有限公司副总经理段志军在谈到项目中标时的心情仍难掩喜悦,“我们是唐山的公司,这次投标都没到现场,感到整个过程非常透明、公正、高效。”

一个月前,金中方工程项目管理有限公司参加了石家庄市某水利项目一个标段的招标,经过“双盲”评审,最终在竞争者中脱颖而出。

“投标就是各家拼施工质量、拼管理能力、拼组织计划,在报价、资质、技术等各方面排名第一者胜出。能够中标是对我们公司实力和专业性的肯定。‘双盲’评审是非常大的一个进步,为我们中小企业营造了更好的发展环境,中标的机会更多了。”段志军说,实行“双盲”评审后,他们参加招投标活动更有积极性了。

什么是双盲评审?“双盲”就是‘盲抽’和‘盲评’。”市公共资源交易中心交易三部部长段娅静介绍,一是“盲

抽”评标专家,二是专家“盲评”投标文件,通过招标人评标代表与社会专家分区域评标、专家单人单间分散评标系列措施,最大限度地减少了人为干预,保障了评标阳光公正。

## 盲抽盲评,降低干扰“最大化”

9月5日,记者来到市公共资源交易中心,对招标投标“双盲”评审全流程进行了实地探访。

9时许,专家抽取室内安静有序,河北省统一评标专家库抽取系统终端开启后,几位招标方人员点击相关选项,开始抽取专家。系统界面上,专家通知情况不断更新,但专家的姓名、编号和联系电话等信息始终为隐藏状态。

市公共资源交易中心综合业务部工作人员张凯欣介绍,抽取时,由系统自动向专家库内符合条件的专家随机拨打电子语音电话,专家回复确认参加的,系统将自动发送短信通知,内容仅包括参加评审的地点及时间,不显示任何项目信息。整个过程中,招标人和投标人无法知道评标专家的身份信息,避免了对专家评标施加影响。

在“盲评”环节,为最大程度降低人为干扰因素,市公共资源交易中心设置了评标专家专用入口和专用通道,确保社会评委进入评标区前与其他人员彻底隔离。记者在现场见到,参加当天评审的评标专家陆续从专家通道来到评标区,刷身份证后有序进场。

在投标文件评审中,技术部分评分是“主观题”。因此,技术标评审环节以“暗标”方式进行,系统不显示所有投标单位名称、标识等信息,评标专家在不知晓企业信息的情况下,对投标文件进行“盲评”,最后再由系统自动汇总投标企业的总得分,依程序确定中标候选人,真正做到“评标者不知情,知情者不评标”。

## 分散评标,空间隔离“熟面孔”

传统评标模式下,专家之间不经意的一句寒暄、一个手势、一个眼神,就可能影响一个项目招投标的结果。

为解决这个问题,我市采取物理措施从空间上进行屏蔽:分区域评标,分别设立招标人代表评标区和社会专家评标区,实现招标人评标代表和社会专家隔离“不见面”;全国首创“单人单间”评标模式,分区设置了123间专家独立评标室和22间招标人代表独立评标室,评标专

家和招标人代表随机分到相应区域的独立评标室,专家之间“不见面”,只能通过隐身、变声系统进行交流,避免了评标过程中专家之间“做暗示”“打招呼”行为。

在评标区,记者看到,每间独立评标室内都配有电脑、耳机和仅能连接评标区服务台的固定电话,墙上安有拾音器,屋顶上装着摄像头,可记录下专家的全程操作。不仅如此,在评标区的走廊、茶水间以及各个角落,也都安装了拾音器和摄像头。

“专家的整个评标过程都在监控下进行。”张凯欣带领记者来到评标室外的行业监督室,只见大屏幕上正在实时播放评标区、安检区、走廊等多个重点位置的现场画面,评标室内每个专家的一举一动都清晰可见。

## 全程网办,提升企业“大感受”

“现在企业从投标到签合同,整个流程全部在网上完成,不仅非常便捷,而且节约了企业成本。”不少参与投标的企业对招标投标全程电子化流程赞不绝口。

在招标投标“双盲”评审改革过程中,我市全面推行全程网上交易,提前发布招标计划、预约开评标场所、发布招标公告、招标文件下载、投标文件上传、中标结果公示、合同网签等环节全流程在线办理,实现了投标人“零跑腿”。

同时,我市在全省率先建成公共资源交易电子档案系统,实现评标活动的音视频和评审过程的电子档案全记录,实现了归档、保管、调阅自动化和电子化,确保交易记录来源可溯、去向可查。

“从2021年开始,石家庄市探索推行招标投标‘双盲’评审,这一改革措施让招标投标在阳光下进行,提振了经营主体的发展信心,也大大提升了企业的获得感与满意度。‘双盲’评审改革是我省今年上半年梳理出的向全省推广的优化营商环境‘小切口’举措之一。一个改革小切口,撬动一个区域营商环境的大提升,为全省优化营商环境工作提供了经验,打开了思路,也为我省打造市场化、法治化、国际化一流营商环境贡献了智慧。”河北省党校(河北行政学院)国际战略研究所所长朱立新说。

截至目前,石家庄市公共资源交易平台已实施“双盲”评审项目逾7000个,为各类经营主体营造了透明公正的市场竞争环境,吸引着越来越多的经营主体参与到石家庄的发展建设中来。

## 社会主义核心价值观基本内容

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善