

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入人类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场禁入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项,政府依法不予审批、核准,不予办理有

关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施

方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

建设体育强国,展示中国人民的志气锐气底气 ——习近平总书记重要讲话激励广大体育工作者继续书写体育事业发展新荣光

□新华社记者

“中国体育代表团的优异成绩,既是我国体育事业发展进步的集中体现,也是中国式现代化建设成就的一个缩影,充分彰显了新时代中国力量。”

习近平总书记20日下午在人民大会堂接见第33届夏季奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员并发表重要讲话,高度评价体育健儿取得的优异成绩,深刻阐明新时代建设体育强国的重要意义,为进一步发展体育事业指明方向。广大体育工作者表示,要牢记总书记殷殷嘱托,勇担使命、奋勇争先,在新的起点上书写体育事业发展新荣光。

成绩优异 充分彰显新时代中国力量

国运兴则体育兴、国家强则体育强。

这个夏天,“中国红”闪耀塞纳河畔。在巴黎奥运会上,中国体育代表团勇夺40金27银24铜共91枚奖牌,取得我国参加夏季奥运会境外参赛历史最好成绩。

习近平总书记赞扬运动员们“实现了比赛成绩和精神文明双丰收,为祖国和人民赢得了荣誉”。聆听着总书记重要讲话,感受着现场的澎湃氛围,中国乒乓球运动员马龙难抑激动和自豪。在本届奥运会上,马龙收获了自己的第六枚奥运金牌,成为中国队奥运史上获得金牌最多的选手。

“党和国家以如此高规格欢迎我们回家,对每一个运动员都是莫大的鼓舞。无论我的角色和身份如何变化,我都将继续为中国体育事业发展作出自己的贡献。”马龙说。

我国跻身世界体育大国、奥运强国之列,根本在于综合国力不断增强。

“这次中国举重队6人满额出战斩获5金,离不开先进科技支撑和坚实物质保障,也离不开有助于体育人才脱颖而

出的良好成长环境和广泛群众基础。”中国举重队教练邵国强说,中国力量的托举,让举重队运动员们得以不负“重”望。

在本届奥运会上,中国乒乓球运动员孙颖莎和队友们共同摘得女团金牌,这也是中国代表团夏季奥运会参赛史上第300枚金牌。

“这300枚金牌串联起的不仅是中国体育强国建设之路,也是一个古老民族的腾飞之路。”孙颖莎表示,正如总书记所说,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。祖国的繁荣发展就是运动员们勇敢追梦的底气之源。

体育,不仅是赛场上的竞技,更是越来越多群众认同的生活方式。

“90后”银行程序员黄雪梅前不久刚和4万多名大众选手一道,参加了奥运史上首场大众马拉松赛事,并成为比赛中第一个冲线的女性选手。

“习近平总书记明确表示要继续大力发展以人民为中心的体育事业,我们体育爱好者听了心里特别亮堂。”黄雪梅说,作为一名业余选手,好成绩的取得与生活区周边越来越好的体育锻炼环境密不可分,她将把自己奥运之旅的宝贵经历和感受分享给更多同事和朋友,带动更多人发现体育运动的快乐。

为国争光 生动诠释新时代中国精神

爱国奋斗是青春亮丽的底色,为国争光是中华体育精神的重要内容。赛场上,“国家荣誉永远超过个人”等誓言掷地有声,为国而战的情怀催人奋进。

习近平总书记在讲话中提到中国游泳运动员潘展乐的一句话——“我的这块金牌献给伟大的祖国”。这让身

在现场的潘展乐非常激动:“这句话是我们每一位中国运动员共同的心声。”

在巴黎奥运会男子4×100米混合泳接力决赛中,潘展乐和队友密切配合,拼到最后一刻,为中国队摘得这个项目的队史首金。“正是祖国至上、为国争光的使命感,让我们顽强拼搏、团结协作。”潘展乐说,“未来还会有千千万万个我,从选拔或比赛中脱颖而出,继续为国争光。”

习近平总书记点赞中国体育代表团“展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。中国羽毛球运动员何冰娇对此倍感自豪。在本届奥运会上,何冰娇拿着西班牙奥委会徽章登上领奖台,向因伤退赛的对手致意,受到海内外一致肯定。“奥运会不仅是竞技的盛会,更是友谊的殿堂。我们要牢记总书记的勉励,向世界传递中国人的热情和友好。”何冰娇说。

奥运会不仅是运动健儿展现体育精神的舞台,也是文化交流的盛宴。

中国体育博物馆馆长黄金对习近平总书记“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”的讲话感触良多。奥运会期间,中国奥委会在巴黎举办了“龙马风度 体育精神——中华体育文化展”,这也是中国奥委会首次在境外奥运会举办配套的体育文化展览活动,受到各国观众欢迎。“我们希望通过举办这类展览,以体育为媒,让不同文化背景的人看到中国深厚的体育文化底蕴,增进世界对中国传统文化的了解。”黄金说。

奥运的精彩不止于胜负,体育的魅力不止于赛场。

“习近平总书记说我们在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌,还说祖国和人民为我们骄傲,为我们点赞。这样高的评价让我们心里充满温暖和力量。”中国游泳队领队黄玮说。

(下转04版)