

# 中办国办印发意见 加强行政执法协调监督工作体系建设

新华社北京5月14日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》(以下简称《意见》),对加强新时代行政执法协调监督(以下简称行政执法监督)工作作出系统部署。

《意见》指出,行政执法监督作为上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的内部层级监督,是党和国家监督体系的重要组成部分,是各级党委和政府统筹行政执法工作的基本方式。构建全面完善的行政执法监督工作体系,对全面提升依法行政水平、加快法治政府建设、推进全面依法治国具有重要意义。加强行政执法监督工作体系建设,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”,持续完善监督制度、严格落实监督职责、不断创新监督方式,充分发挥行政执法监督对行政执法工作的统筹协调、规范管理、指导监督、激励保障作用,到2024年年底,基本建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系,实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

《意见》要求,要健全行政执法监督工作机制,推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调。司法行政部门作为政府行政执法监督机构,代表本级政府承担行政执法监督具体事务。县级以上政府部门在本级政府司法行政部门指导下,负责指导监督本行政区域内主管行业的行政执法工作。要完善行政执法监督法规制度体系,推进行政执法监督立法,健全行政执法监督工作制度,完善行政执法行为规范,健全行政执法管理制度。

要严格履行行政执法监督职能,开展行政执法常态化监督,抓好行政执法专项监督,可根据需要对重要法律、法规、规章的执行情况组织开展行政执法检查,强化涉企行政执法监督,强化对行政执法工作的综合协调,做好对跨领域跨部门综合行政执法改革以及基层综合行政执法改革的指导工作。要充分运用行政执法监督结果,拓宽行政执法监督渠道,加强行政执法监督信息线索的汇集统筹。

《意见》强调,要强化工作保障,加强组织实施,加强行政执法监督队伍建设,推进行政执法和行政执法监督数字化建设,建立督促落实机制,加强协作配合,做到有部署、重落实、见成效。国务院司法行政部门要认真开展督促指导检查,推广有关经验做法,研究协调、推动解决问题。

## 无边光景处处新

### ——石家庄瞄准经济总量过万亿目标构建新发展格局

□石家庄日报首席记者 吴温

五月,太行山下、滹沱河畔,万象更新,一派生机盎然。

石药集团、以岭药业等知名医药企业的实验室里,工作人员正忙着进行各类实验,研发生产更多适合中国人生命基因传承和身体素质特点的“中国药”;

鹿泉区新一代电子信息产业园建设现场,工程车辆穿梭忙碌,建设者们紧盯目标抢工期、赶进度,引领全市新一代电子信息产业向产业链、价值链高端攀升;

石家庄国际陆港内,一列列中欧班列鸣笛发车,把更多“中国制造”出口到“一带一路”共建国家,推动京津冀地区高水平对外开放;

……………

新时代,新征程,新担当。

近年来,特别是石家庄市第十一次党代会以来,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记视察河北、视察石家庄重要讲话和重要指示精神,抢抓省委、省政府实施强省会战略重大机遇,瞄准经济总量过万亿目标,坚定不移强产业、夯基础,建体系、促转化,上项目、扩投资,优生态、添活力,全力以赴打造五大千亿级产业集群,构建新发展格局,推动经济高质量发展迈出坚实步伐。

#### 看实力——

##### 主导产业向新行 发展支撑更稳固

创新引领,集群成势!

驱车行驶在石家庄市国际生物医药园,一栋栋崭新的现代化厂房拔地而起;道路两侧,石药集团巨石生物、华普生物、四环医药、绿叶制药等知名药企标识不断掠过。

很难想象,就在2021年,这里还只是插花一样分布着一些企业。

插花式开发为集中开发让路,土地供应优先保障产业所需,推进产业向高端化、集群化发展——石家庄的创新之举,为产业提档次、扩规模拆出了新空间。

“自2021年启动建设以来,园区已构建起集研发、孵化、产业化、销售及配套服务于一体的全链条产业生态系统。”石家庄国际生物医药园管理委员会有关负责人说,特别是习近平总书记视察河北、视察石家庄一年来,园区发展迅速,新招引生物医药类项目40多个,打造高端生物医药产业集群的步伐不断提速。

将目光转移到数十公里外的鹿泉区,同样的集群发展图清晰可见。

以中国电科产业基础研究院、中国电科网络通信研究院为龙头,这里聚集了博威公司、远东通信、森思泰克

等行业领军企业,在集成电路、现代通信、汽车电子、软件研发等领域形成了较为完整的产业链,成为全国知名的光电子、微电子和通信产业基地。

近年来,石家庄将生物医药、新一代电子信息产业确定为率先突破的两大主导产业,同时大力发展先进装备制造、现代食品和现代商贸物流产业,全力打造五大千亿级产业集群,推动现代产业体系加快构建。

以高新区为重点,以经开区、栾城区、赵县、晋州市为配套的区域产业布局,形成了以生物技术药物为引领,化学药为主体,现代中药为特色、高端医疗器械为补充的生物医药产业体系。

在鹿泉区、正定县等区域,新一代电子信息产业集群日趋壮大,吸引越来越多上下游企业落地。

与此同时,先进装备制造、现代食品和现代商贸物流产业也不断向高而攀,提档升级步伐不断加速,高质量发展“成色”越来越足。

五大产业集群蓬勃发展,现代产业体系的“四梁八柱”日益稳固。

特别值得一提的是,2023年,全市生物医药、新一代电子信息两大产业率先突破千亿级规模,开启百尺竿头再进步的新征程。石药、以岭药业、华药、石家庄四药、神威药业等5家企业全国百强排名位次前移,仁合益康、常山药业等企业冲刺百强后劲十足。

今年一季度,生物医药和新一代电子信息两大产业投资分别增长35.8%、99.2%,增势强劲;国家级创新平台分别达18家、10家,生物医药产业仅去年就获批3个一类新药,创新能力国内领先。

#### 看后劲——

##### 项目建设开新局 发展势头更强劲

快推进,早投产,早达效!

在一个个项目建设现场,入目即是繁忙有序、热火朝天的景象,处处迸发着高质量发展的“速度与激情”。

在高新区,石家庄四药新型高端制剂产业化项目建设工地施工正酣,高端制剂生产车间和自动化物流中心已现雏形;

在经开区,宝湾智慧物流产业园项目1#、2#库正在加快桩基基础施工,3#、4#库启动基础开槽,预计年底竣工投运;

在鹿泉区,上元产业港项目自去年8月份开工以来进展顺利,不久后便可完成整盘结构施工,打造集钢结构厂房、配套服务设施、智能化运营平台于一体的现代化产业基地;

……………

牢固树立“项目为王”理念,近年来,全市上下持续开展项目攻坚,灵寿抽水蓄能电站、石炼化绿色转型、敬业

产品结构升级、诚信化工扩产等超百亿项目顺利推进,晶澳太阳能一期、欧意药业新口服固体制剂等项目竣工投产,为经济高质量发展注入源源不断的新动能。

瞄准新一代电子信息、生物医药等主导产业,石家庄积极推进重大项目建设步伐,促进产业结构优化升级。

今年年初,全市共安排重点建设项目321个,涵盖战略性新兴产业、产业链现代化提升、民生补短板、基础设施等领域,项目单体平均投资规模从2023年的9.65亿元提升至12.4亿元。

大项目、好项目不断扩容,为高质量发展筑基,不断刷新项目的建设速度更是令人振奋。

目前已正常投产运行的石家庄晶澳太阳能科技有限公司年产10GW切片及10GW电池项目,从签约到开工,只用了4个月时间,从开挖第一铲土到首条生产线顺利投产,仅用时6个月;

2小时洽谈,24小时签约,一周开始供地……河北康誉医疗介入类医用高值耗材产业园项目当年即可实现投产;

2月22日,全市总投资771.6亿元的345个项目集中开工,以冲刺的姿态打响高质量发展的“发令枪”;

……………

“今年,我市继续实施项目清单管理,开展精准包联帮扶,提供有效服务。同时,加大土地、用能、资金等项目要素保障力度,适时组织开展项目拉练、集中开工等活动,提振抓项目促发展的信心和决心,以高质量投资支撑全市经济高质量发展。”市发改委主要负责同志表示。

抓发展必须抓项目,抓项目必须抓招商。

近年来,全市上下持续开展以商招商、基金招商和产业链招商,赴东南亚、拉美、日韩开展境外招商,选聘首批71名市级招商大使,中国电子人工智能计算中心、顺丰数智供应链等一批项目签约落地,引进一大批央企二三级子公司落户,实现历史性突破。

#### 看“生态”——

##### 营商环境面貌新 打造发展“强磁场”

快,很快,非常快!

前些天,总投资1.2亿元的定正新区永辉超市项目负责人,感受到了区域评估成果共享带来的便捷,在提交固定资产投资节能备案承诺表当天就完成了备案。

“之前,编制一本节能报告书,动辄二三百页,需要半个多月才能完成,而且企业编制报告费用还得10万元左右。”市营商办有关负责人介绍说,通过共享区域评估成果,实现了由“单个项目评估”转变为“区域整体评估”,由“企业付费”转变为“政府买单”,报告书简化成承诺备案表,填写相关信息即可,不仅缩短了项目审批时间,还减轻了企业负担。

(下转 03 版)