



# 稳中求进再出发

## ——从全国两会看中国经济

□新华社记者

全国两会,观察中国经济的重要窗口。

“稳”是大局,是基础;“进”是方向,是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,提出政府工作十大任务。

代表委员们表示,新的一年,在习近平经济思想指引下,贯彻落实好党中央决策部署,我们一定能抓住机遇、战胜困难,推动经济持续向好、行稳致远。

### 夯实“稳”的基础,巩固和增强经济回升向好态势

国内生产总值超过126万亿元,增速居世界主要经济体前列……过去一年,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。

当前,经济回升向好基础仍需进一步稳固,必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理,脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员表示,这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,适应发展需求、符合社会预期。

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长和经济增长同步……

“2024年发展主要预期目标的安排,更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示,经济增长稳在合理区间,充分保障就业、物价稳定,为“进”创造稳定发展环境,也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

“新增就业目标从去年的1200万人左右调整为1200万人以上,进一步体现了稳的力度和决心。”南方科技大学副校长金李委员说。

报告提出,该立的要积极主动立起来,该破的要在立的基础上坚决破,特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。

曲永义委员说,从产业政策突出发展和安全并举,到科技政策聚焦自立自强,一系列部署坚持先立后破、谋定

后动,释放了以自身的确定性应对形势变化不确定性的鲜明信号。

增强政策取向一致性,同向发力形成合力——

根据报告,今年赤字率拟按3%安排。从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元。

“政策综合考虑发展需要和财政可持续,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说,从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债,体现连续性稳定性;结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业,提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动,放大组合效应;研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱,并留出冗余度;注重以发展思维看待补民生短板问题,在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念,强化协同发力。

“出实招、见实效、稳大局。不断夯实‘稳’的基础,为巩固和增强经济回升向好态势提供有力支撑。”金李委员说。

### 激发“进”的动能,加快发展新质生产力

在风险挑战中稳健前行,动力和引擎至关重要。

“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”位列2024年政府工作任务的首位。

实施产业创新工程,开展“人工智能+”行动……字里行间的“新”意,向外界传递着力激发和培育新动能的重要信号。

推动关键核心技术突破,全面提升自主创新能力——

从强化基础研究系统布局到加快重大科技基础设施体系化布局,一系列举措助力创新跑出“加速度”。

“手握‘金刚钻’,就不会受制于人。”从领衔研发中国首台深海钻机,到研制“海牛Ⅱ号”在海底成功下钻231米,湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说,在突破核心技术征程上,尤其要强化有组织科研,集中力量办大事、办难事。“231米不是终点,我们的目标是不管有多深,海底钻机都可以到达。”

自主研发的AG60E电动飞机实现首飞,300兆瓦级F级重型燃气轮机首台样机总装下线……今年以来,一个个重大项目实现新突破,背后是对关键技术的久久为功,更体现产业链创新链的深度协同。

从中央经济工作会议到全国两会,以科技创新推动产业创新的指向更明确,路径更清晰。

“我们联合复旦大学自主研制的锂离子纤维电池处于中试阶段,计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说,从实验室、中试平台到产业园区,全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升,我们也要与各界形成合力,努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系,让韧性更足、动能更充沛——生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元,国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区,先进制造业聚“链”成群。

苏州市副市长张桥委员说,苏州正聚焦4个万亿级产业、10个产业集群和30个细分优势领域,通过错位布局、集群发展,加快推进新型工业化。

增强产业发展的接续性和竞争力,才能更好稳中求进,把握主动。

积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎;制定未来产业发展规划;实施制造业技术改造升级工程;实施制造业重点产业链高质量发展行动……阅读报告,一系列举措固本培元、提质升级。

“加快形成新质生产力是今年经济工作的重要部署,更是一项长期培育新动能的任务。”中国信息通信研究院院长余晓晖委员说,全面提高产业链现代化水平,在结构调整中塑优势、强韧性,为实现高质量发展注入良好预期和澎湃的动力。

### 突出“改”的导向,扎实推动高质量发展

大国经济,孕育着巨大发展空间,也面临着不少风险与挑战。无论是立足当前稳增长强信心,还是长期的调结构优质量,都需要坚定不移深化改革开放推动高质量发展。

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放明确信号。

“我们要以更大的决心和力度深化改革开放”,报告提出。

推进重点领域和关键环节改革攻坚——

不久前,《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》发布。先试先行、积极探索,改革奏响强音。

(下转10版)

(上接07版)坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实党中央决策部署,贯彻新发展理念,坚持依法行政,依照宪法和法律规定,全面正确履行政府职能;国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。(修订草案第三条)

(三)完善国务院职权的表述。根据宪法有关规定,我国实行单一制,国务院作为中央人民政府,统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。贯彻落实宪法规定,总结实践经验,作如下修改:一是考虑到除宪法第八十九条外,宪法其他条款及有关法律也涉及国务院的职权,将国务院职权的表述修改为:国务院行使宪法和有关法律规定的职权(修订草案第六条)。二是根据宪法第八十九条有关内容,增加规定“国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作”(修订草案第十五条)。

(四)完善国务院组成人员相关规定。现行国务院组织法对国务院组成人员的规定比较原则,需要总结40多年来国务院机构设置的实践经验和相关制度规范,作进一步完善。一是进一步明确副总理、国务委员的职责。现行国务院组织法规定了国务委员职责,修订草案相应增加了副总理职责的规定,统一表述为:副总理、国务委员协助总理工作,按分工负责分管领域工作;受总理委托,负责其他方面的工作或者专项任务;根据统一安排,代表国务院进行外事活动(修订草案第五条第三款)。二是完善有关国务院组成人员的规定。增加规定国务院组成人员中包括“中国人民银行行长”(修订草案第五条第一款)。三是将国务院组成部门正职领导人员统一表述为“部长(主任、行长、审计长)”,将部门副职领导人员统一

表述为“副部长(副主任、副厅长、副审计长)”(修订草案第十二条)。四是根据实践做法,增加规定,国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免;直属机构和办事机构的负责人由国务院任免(修订草案第十二条、第十三条)。

(五)完善国务院机构及其职权相关规定。贯彻习近平总书记关于“坚持在法治轨道上推进机构改革”重要论述精神,总结党和国家机构改革实践经验,做好法律衔接,作如下修改:一是与全国人民代表大会决定批准的《国务院机构改革方案》相衔接,在法律中明确“国务院组成部门”的概念(修订草案第十二条)。二是明确国务院各部、各委员会确定或者调整后及时公布国务院组成部门序列名单的程序,增加规定:国务院各部、各委员会确定或者调整后,由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布(修订草案第十一条)。三是完善国务院设立直属机构、办事机构的原则,根据宪法规定保留现行法中的“精简”原则,同时增加规定“优化协同高效”的原则(修订草案第十三条)。四是与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章(修订草案第十四条)。

(六)健全国务院会议制度。国务院全体会议和国务院常务会议等是坚持中国共产党的领导、贯彻民主集中制原则、适应国务院工作特点的重要组织形式和工作制度。现行国务院组织法对会议的主要任务以及讨论决定事项等未作具体规定。结合《国务院工作规则》和实践做法,作如下修改:一是增加规定国务院全体会议的主要任

务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项,部署国务院的重要工作。二是增加规定国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案,讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。三是增加规定国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项,除依法需要保密的外,应当及时公布。四是增加规定国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。(修订草案第八条)

(七)增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。为了进一步健全工作制度,保障国务院依法全面正确履行职能,有必要将有关法律、行政法规、规范性文件中行之有效的制度措施体现在国务院组织法中。为此,增加相应规定:一是国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策,健全行政决策制度体系,规范重大行政决策程序,加强行政决策执行和评估,提高决策质量和效率(修订草案第十六条)。二是国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督(修订草案第十七条)。三是国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导,模范遵守宪法和法律,认真履行职责,为民务实,严守纪律,勤勉廉洁(修订草案第十八条)。四是国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合,确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实(修订草案第十九条)。

此外,根据立法法第六十一条的规定,明确了本法的施行日期。

《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》和以上说明,请审议。(新华社北京3月5日电)