



# 从三个报告看 2023 民生新改善

□新华社“新华视点”记者

以民之所望为施政所向。今年的全国两会将如何全面贯彻党的二十大精神，在开局之年把中国式现代化的宏伟蓝图转化为具体奋斗目标，切实解决百姓关心的急难愁盼和热点问题，通过发展不断提升民生福祉？

5日提请审议的政府工作报告，提请审查的计划报告和草案、预算报告和草案，从多个方面部署民生新举措，勾勒出民生发展新图景。

## 就业 把促进高校毕业生就业摆在更加突出位置

政府工作报告提出，城镇新增就业1200万人左右。把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

计划报告提出，实施2023届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动。预算报告提出，中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

湖南师范大学副校长谢资清委员说，2023届高校毕业生的规模将达到1158万人，再创历史新高。建议发动行业协会、社会机构、知名企业广泛参与，线上线下相结合，举办更多有特色的行业专场招聘。对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾等困难毕业生实施重点帮扶，优先推荐岗位。进一步完善相关政策，支持毕业生自主创业、灵活就业。

## 收入 居民收入增长与经济增长基本同步

政府工作报告提出，居民收入增长与经济增长基本同步。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费，推动生活服务消费恢复。

计划报告提出，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收。持续扩大中等收入群体。预算报告提出，鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

北京工商大学副校长龚六堂委员建议，除了规范发展资本市场外，同时畅通土地、资本等要素的流动，缩小城乡、地区之间的财产性收入差距。

清华大学五道口金融学院副院长田轩代表建议，在提升传统消费的同时，围绕消费升级需求创新消费场景，支持新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。要发展农村物流，拓展农村消费市场，充分释放农村消费潜力。

## 医疗 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

医疗领域的举措重点在于“提质”与“均衡”。政府工作报告提出，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

计划报告提出，增加农村和欠发达地区的医疗资源。建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元。

齐鲁制药集团总裁李燕代表建议，鼓励优质医疗机构通过托管、医联体等方式帮扶基层医院。通过大数据技

术推进省市县乡远程医疗服务体系全覆盖。以技术帮扶、业务指导等方式培养基层医生，形成“小病在基层、大病到医院、康复回社区”的就医格局。

## 疫情防控 防重症、保重点人群、推进疫苗迭代升级和新药研制

政府工作报告提出，当前我国疫情防控已进入“乙类乙管”常态化防控阶段。围绕保健康、防重症，重点做好老年人、儿童、患基础性疾病群体的疫情防控和医疗救治，推进疫苗迭代升级和新药研制。

计划报告提出，促进老年人接种率持续提升。推动城市医疗资源下沉农村，畅通市县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。预算报告提出，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助。

中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友委员表示，接下来要对重点人群加强监测管理、建立完善疫情监测预警系统、监测新冠毒株变异，为下一阶段疫苗接种工作提供科学支撑。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员建议，根据各地摸底的高危风险人群基数，尽快完成抗病毒药物等疫情防控医疗物资的保供准备。要强化基层医疗卫生体系建设，让重点人群可以在新冠病毒感染的早期得到有效治疗。

## 教育 义务教育均衡、职业教育提质、高等教育创新

政府工作报告提出，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，大力发展职业教育，推进高等教育创新。

计划报告提出，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新。预算报告提出，增加义务教育经费投入。支持学前教育发展资金安排250亿元，增加20亿元。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元，增加30亿元。支持地方高校改革发展资金安排404亿元，增加10亿元。

华东师范大学国家教育宏观政策研究院副院长张文明委员建议，推进城乡义务教育均衡发展，充分发挥集团校的作用，建立双向流动补贴制度，让城乡学校师资流动起来。

中石化第四建设有限公司高级技师张振连代表说，企业里钳工、焊工等特殊工种的老师傅每年都有100多人退休，可招聘来的新人留下的不到一半，技能人才“青黄不接”。他建议推动职业教育高质量发展，鼓励校企合作，培养更多能工巧匠。

## “一老一小” 加强养老服务保障，完善生育支持政策体系

政府工作报告提出，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

计划报告提出，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展普惠托育服务体系。预算报告提出，适当提高退休人员基本养老金水平，确保基本养老金按时足额发放。

中国人民大学教授郑功成代表说，要抓住重要窗口期，通过“真金白银”、暖心贴心的改革举措，织牢“一老一

小”民生保障网。他建议将居家社区养老服务更多向老年人的身边、床边、周边延伸。

四川大学华西医院教授甘华田委员表示，除了生育补贴政策，要从增加产假、普惠托育、妇女产后就业等多个方面加大社会支持力度，提高年轻人的生育意愿。

## 住房 解决好新市民、青年人等住房问题

政府工作报告提出，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题。

计划报告提出，因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。预算报告提出，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌委员表示，新市民住房需求主要集中在租赁住房和首套刚需购房两个方面。建议优化住房金融服务，在人口净流入大中城市构建保障多层次、产权多元化的住房供给体系，切实解决这一群体的住房难题。

## 生态环境 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战

政府工作报告提出，持续实施重要生态系统保护和修复重大工程。加快建设新型能源体系。推动重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

计划报告提出，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费。预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排257亿元，增加20亿元。中央财政重点生态保护修复治理资金安排172亿元。

中国科学院院士、北京大学教授陈松蹊委员说，建议研究实施更严格的空气质量标准，加强土壤污染源头防控，持续改善生态环境质量。

“我们将建设好电力双碳中心，通过新型电力系统，催生碳服务、碳交易、碳监测等新业态，助力提升双碳产业创新能级。”国网天津电力党委书记、董事长赵亮代表说。

## 乡村振兴 拓宽农民增收致富渠道

政府工作报告提出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目。预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元，增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。

湖北名羊农业科技发展有限公司董事长刘锦秀代表，自2003年起带领村民养殖黑山羊共同脱贫致富，目前饲养总量超过26万只。2022年，养殖基地建立了“盒马村”，实施产品精细化分层与定制化的供应链解决方案。她建议，推动农企对接，促进农产品产销衔接，多渠道构建拓宽农产品营销渠道。

(记者 陈玉明 秦交锋 舒静 宋佳 吴文诩 黄江林 董瑞丰 姜琳)(新华社北京3月5日电)

## 牢牢把握高质量发展这个首要任务

(上接 02 版)

习近平强调，农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线，稳定粮食播种面积，加强高标准农田建设，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划，统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发

展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，各级党委和政府必须牢记在心上、时时抓在手上，确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急

难愁盼问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细新阶段疫情防控工作，认真落实“乙类乙管”各项措施，持续加强公共卫生、疾病防控、医疗服务体系建设。

习近平最后强调，推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。各级党委要牢牢扛起全面从严治党主体责任，切实加强党的二十大精神学习宣传贯彻工作，加强换届后各级领导班子和干部队伍建设，加强各领域党建工作，深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

蔡奇、丁薛祥、何立峰等参加。