

有信心、有能力继续保持物价总体稳定

——国家发展改革委新闻发布会聚焦“稳物价”

□新华社记者 潘洁 魏玉坤

保持物价平稳运行，对稳住经济基本盘至关重要。如何看待当前物价形势？如何做好今年稳物价工作？国家发展改革委12日举行新闻发布会，介绍2022年我国稳物价工作成效和下一步工作安排。

2022年CPI同比上涨2% 物价总水平持续平稳运行

国家统计局12日发布的数据显示，2022年全年，全国居民消费价格指数（CPI）比上年上涨2%，低于全年3%左右的预期目标。

国家发展改革委价格司司长万劲松说，2022年我国物价总水平持续平稳运行，CPI单月涨幅始终运行在3%以下，全年上涨2%，大幅低于美国、欧元区、英国等发达经济体和印度、巴西、南非等新兴经济体的涨幅，“国际通胀、国内稳”对比十分鲜明。

“回顾2022年稳物价工作，重点是做好‘稳民生商品、稳大宗商品、稳市场预期’三方面工作。”万劲松说，以粮食和生猪为重点、以压实“菜篮子”市长负责制为抓手，全力稳定重要民生商品价格；以煤炭为“锚”，千方百计稳定能源等大宗商品价格；创新预期管理机制，稳定市场预期。

他说，展望2023年，尽管输入性通胀压力仍然存在，但我国物价保持平稳运行具有坚实基础。粮食生产连续丰收，生猪产能合理充裕，重要民生商品供应充足，基础能源保障有力，保供稳价体系进一步健全，完全有信心、有能力继续保持物价总体稳定。

重要民生商品保供稳价具备坚实基础

重要民生商品关系人民群众的“米袋子”“菜篮子”。

国家发展改革委价格司副司长牛育斌介绍，2022年围绕粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价做了一系列工作，全年CPI中的食品价格指数上涨2.8%，明显低于美欧等主要经济体10%左右的涨幅。

“我国重要民生商品保供稳价已具备坚实的物质基础、较为完备的调控体系、丰富的实践经验，完全有能力、有条件保障好人民群众基本生活消费需求。”牛育斌说。

受周期性、季节性、超预期因素叠加影响，2022年生猪市场形势较为复杂。万劲松介绍，上半年生猪价格低位运行时，连续13批次收储中央猪肉储备，督促指导各地同步收储，提振市场信心；下半年生猪供应偏紧、价格一度过快上涨时，连续7批次投放中央猪肉储备，指导各地同步投放地方储备，增加市场供应。通过强化监测预测预警、积极开展储备调节、强化市场监管、积极稳定市场预期等一系列保供稳价措施，缓解生猪价格周期性波动。

“目前国内生猪产能总体处于合理区间，预计2023年价格波动幅度将小于2022年。”万劲松说，将继续紧盯市场动态，及时采取调控措施，促进生猪市场平稳运行。

以煤炭为“锚”着力保持能源价格总体稳定

2022年，国际能源供需形势复杂严峻、价格大幅上涨。国家发展改革委价格司副司长周伴学介绍，在持续加强能源产供储销体系建设基础上，创新机制、稳定预期、加强监管，以煤炭为“锚”着力保持能源价格总体稳定。

在创新机制方面，立足以煤为主的基本国情，改革完善煤炭市场价格形成机制，提出煤炭价格合理区间，同步明确煤、电价格可在合理区间内有效传导；进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革，创新建立电网企业代理购电制度，引导市场交易电价合理形成。

在稳定预期、加强监管方面，加强宣传解读和预期引导，积极应对价格异常波动风险，及时纠正捏造散布涨价信息、恶意炒作等行为。建立煤炭价格监测和成本调查制度，开展煤炭价格指数行为评估和合规性审查。

一系列改革调控监管措施有效稳定了我国能源价格，为稳增长、保民生提供了有力支撑。数据显示，2022年1至11月，美国、欧元区CPI中能源价格同比分别上涨约27%和38%，而我国CPI中居民水电燃料价格仅上涨约3%，汽柴油价格涨幅也明显低于美欧。

多措并举保障春节期间重要民生商品价格稳定

临近春节，如何保障节日市场重要民生商品供应和价格基本稳定？牛育斌说，一是强化监测分析预警，指导各地密切监测居民消费市场运行和价格变化，及时发现苗头性问题并作出前瞻性安排；二是压实“菜篮子”市长负责制，提前做好充实储备、产销衔接和应急预案等准备；三是确保货源充足，支持农产品批发市场、大型商超等骨干流通主体加大提前备货、铺货力度，丰富品种选择；四是强化市场监管，严厉打击哄抬价格等违法违规行为，维护正常价格秩序。

“从近期调度情况看，各地重要民生商品供应充足、储备充实，市场价格平稳有序，能够保障广大城乡居民春节期间消费需求。”牛育斌说。

价格补贴发放方面，周伴学介绍，2020年以来，各地累计发放物价补贴约375亿元，惠及困难群众7.3亿人次；其中2022年发放物价补贴约65亿元，惠及困难群众约2亿人次，对缓解物价上涨影响、保障困难群众基本生活发挥了积极作用。

（新华社北京1月12日电）

聚焦世界最大国家公园体系建设三大关注点

□新华社记者

国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家公园候选区（含正式设立的5个国家公园），提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。围绕公众关心的问题，“新华视点”记者采访了权威部门和有关专家。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？

根据方案布局，到2035年，我国将基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全世界最大的国家公园体系。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？国家林草局副局长李春良表示，可以从四方面理解。

中国国家公园是生态文明建设的“国之重器”。国家公园空间布局方案紧密衔接以“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护修复重大工程，涵盖了国土生态安全屏障最关键的区域。青藏高原国家公园群将系统、整体保护“地球第三极”；长江流域、黄河流域的多个国家公园候选区，将对长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展起到重要支撑作用。

中国国家公园保护规模最大。49个国家公园候选区总面积约110万平方公里，其中陆域面积约99万平方公里、海域面积约11万平方公里，占陆域国土面积的10.3%。全部建成后，中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大的。

中国国家公园保护生态类型和生物多样性最丰富。方案覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，共涉及现有自然保护地700多个，10项世界自然遗产、2项世界文化和自然双遗产、19处世界人与生物圈保护区。分布着5000多种野生脊椎动物和2.9万多种高等植物，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地；同时也保护了众多大尺度的生态廊道，以及国际候鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

中国国家公园惠及面最广。49个国家公园候选区直

接涉及28个省份，全社会将共同参与国家公园建设，56个民族共绘国家公园这一美丽画卷。

李春良表示，《国家公园空间布局方案》的出台，是我国家公园建设的又一个标志性成果，对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要的指导意义。

49个国家公园候选区是怎样产生的？

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根。

作为保护生物多样性的切实行动，此次国家林草局等多部门联合印发的《国家公园空间布局方案》进一步遴选出49个国家公园候选区，把最应该保护的地方保护起来。

李春良表示，49个国家公园候选区包括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个。其中，青藏高原布局13个候选区，形成青藏高原国家公园群；长江流域布局11个候选区，黄河流域布局9个候选区。

候选区的产生经历了科学评估、分区筛选和对标确认的过程。

国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云向记者介绍，首先，要明确我国需要进行严格保护的自然生态空间；然后，在全国划分出4个生态大区39个自然生态地理区；最后，按照国家公园设立规范提出的国家代表性、生态重要性、管理可行性3大准入条件和9项认定指标，遴选出了49个需要严格保护的自然生态空间作为国家公园候选区。

值得注意的是，国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后，经评估，确实无法达到设立要求的，不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域，条件成熟时，经科学评估，可以按程序增补为国家公园候选区。

将有哪些高质量建设硬核举措？

国家林草局自然保护地管理司司长王志高介绍，我

国的国家公园建设坚持国家立场和生态保护第一的理念，更加强调生态保护和社区发展相融合。

“我国人口众多、自然资源开发利用历史悠久、强度大、生产活动影响大，这是我国国家公园建设面临的最大难点。”王志高说，国家公园建设将始终坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一，更加注重社区原住居民的生存与发展需求，顺应人与自然和谐共生的相处之道。

根据方案，将通过特许经营、志愿服务、生态管护公益岗位等形式吸纳原住居民、社会公众，直接加入到国家公园的保护建设管理中，共享国家公园带来的生态福祉。

目前，第一批国家公园在探索保护与发展相融合方面取得了良好效果，也为后续建设提供了经验。

以三江源国家公园为例，在公园体制范围内，超过7万以藏族为主的居民，既是少数民族游牧文化传承者，也是三江源生态系统中不可或缺的部分。让牧民承担生态管护员工作，能够充分调动起牧民参与国家公园建设的积极性。

青海省果洛藏族自治州玛多县野牛沟村牧民多吉告诉记者，定期参与拾捡垃圾、生态观测让他每月稳定收入1800元。目前，三江源国家公园园区共有17000多名管护员，实现“一户一岗”全覆盖。

大熊猫国家公园园区内的不少村子积极探索新型建材、森林康养度假、绿色有机农业等环境友好型产业，也走出一条保护与发展相融合的新路径。大熊猫国家公园管理局局长向可文认为，新路径有效化解了人与动物争环境、保护与发展争空间的客观冲突，为同类地区建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供了经验。

王志高说，将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验，推动国家公园建设工作提质量、上水平。加大解决历史遗留问题力度，实事求是、分类处置历史遗留问题。一方面要坚持生态优先，强化自然生态系统的原真性和完整性保护；另一方面要保障各类主体的合法权益，分类施策。

（记者 严赋憬 高敬 李占轶 余里）

（新华社北京1月12日电）