

# 推动个体工商户实现长远健康发展

## ——聚焦《促进个体工商户发展条例》

□新华社记者 赵文君

个体工商户是百姓生活最直接的服务者。截至今年9月底,全国登记在册的个体工商户1.11亿户,占我国市场主体总量的三分之二,带动就业近3亿人,在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。

《促进个体工商户发展条例》将于今年11月1日起施行。新条例是在原《个体工商户条例》基础上制定出台的,结合个体工商户发展的总体形势、问题困难和利益诉求,有利于更好地促进个体工商户长远健康发展,市场监管总局登记注册局有关负责人对新条例进行了解读。

### 充分保护个体工商户合法权益

新条例规定了保护个体工商户合法权益的各项内容,包括禁止乱收费、乱摊派、拖欠账款等。

新条例涵盖了违反规定对个体工商户进行收费、摊派的各种形式,主体也由“任何部门和单位”扩展到“任何单位和个人”。针对个别领域出现的要求劳动者登记为个体工商户,以逃避雇主责任的现象,新条例专门规定,任何单位和个人不得诱导、强迫劳动者登记注册为个体工商户,有效保障劳动者合法权益。

大企业利用优势地位拖欠中小企业账款,是近年来政府重点治理的问题。新条例明确规定,机关、企事业单位不得对个体工商户强加不合理交易条件,不得违约拖欠或者变相拖欠个体工商户账款。

个体工商户数量增长是营商环境不断优化的结果,不应“拔苗助长”。新条例专门强调县级以上地方人民政

府应当提升个体工商户发展质量,不得将个体工商户数量增长率、年度报告率等作为绩效考核评价指标。

个别地方在城乡建设规划、城市和交通管理、市容环境治理中,存在“一刀切”关停或影响个体工商户正常经营的情况。对此,新条例专门规定,县级以上地方人民政府制定实施相关政策措施中,要充分考虑个体工商户经营需要和实际困难,加强引导、妥善处理、统筹兼顾,为个体工商户经营创造稳定环境。

### 进一步降低制度性交易成本

个体工商户经营主要集中在批发零售、餐饮和居民服务行业,新条例分别从线下和线上两方面作出了规定。首先是支持个体工商户在社区从事与居民日常生活密切相关的经营活动,满足居民生活消费需求;其次是引导和支持个体工商户加快数字化发展,提升线上经营能力。同时,回应了个体工商户提出的入驻网络平台经营遇到的种种问题,专门规定了平台经营者的义务。

按照原条例和相关登记管理法规的规定,个体工商户变更经营者,也就是通常所说的“出兑”店铺、转让经营权的,除家庭成员之间的变更外,都要重新申请登记,即注销原个体工商户,申请设立新的个体工商户。

为解决这一问题,新条例调整了个体工商户变更经营者的方式,由原来的“先注销、后成立”改为“直接向市场主体登记机关申请办理变更登记”。这一规定便利了个体工商户经营权的转让,实现了个体工商户变更经营者在成立时间、字号和相关行政许可方面的延续,大大简化了手续、降低了制度性交易成本,有利于个体工商户持续

经营、打造“百年老店”。

### 坚持促进发展和依法监管并重

为了维护交易安全、保护消费者和第三方利益,新条例对个体工商户变更经营者或者转型为企业的,也提出了明确要求,应当结清依法应缴纳的税款等,对原有债权债务作出妥善处理,不得损害他人的合法权益。

例如,个体工商户在经营过程中已售出的预付费卡券,只要是在约定的有效期内,无论是店铺“出兑”给别人还是转变为企业,都应当对卡券作出妥善安排,与后续经营者作出明确约定,禁止“新店不理旧账”。

无论是个体工商户变更经营者还是个体工商户转变为企业组织形式,即通常所说的“个转企”,涉及相关行政许可的,新条例都要求相关行政许可部门简化手续,依法为个体工商户提供便利,并强调以“自愿”为基础,不得对个体工商户提出强制要求。同时,由于个体工商户和企业存在较大差异,仍需按照目前规定,先行办理原个体工商户的注销登记,再申请企业设立登记。

新条例规定了个体工商户应当依法经营、诚实守信,自觉履行劳动用工、安全生产、食品安全等方面的法定义务,明确了涉及公共安全和人民群众生命健康等重点领域,政府部门应当加强监督管理,维护良好市场秩序。此外,原条例中关于监督管理的内容已被2022年3月实施的《市场主体登记管理条例》吸收和承接,不会出现法律真空。

(新华社北京10月27日电)

## 为解决人类面临的共同问题作出贡献

(上接14版)

德国黑森州欧洲及国际事务司前司长博喜文关注到中共二十大报告分别用一整部分阐述高质量发展和科教兴国。“习近平总书记强调创新是第一动力,这一观点无比重要。”10年间10余次到访中国,博喜文对中国在数字化、人工智能、新能源汽车等领域的迅猛发展印象深刻。

在《东方的复兴》一书中,艾哈迈德写道:“新时代的中国正进入前所未有的发展时期,这种发展并不是对西方的模仿或照搬其产业模式,而是致力于自己创新能力的跨越与进步……中国正在其民族复兴的征程上稳步前进。”无独有偶,吉格在《开眼看中国》一书里也表达了类似的观点:“某些西方国家的责难不会迫使中国改变自己的政策,中国正迎风扬帆驶向现代化。”

### 世界变局之维度:“共行天下大道”

时间的指针拨回至10年前。2012年12月,北京人民大会堂福建厅,习近平总书记同来自16个国家的20位外国专家座谈。这场座谈会上,英国东亚委员会秘书长麦启安听到了一个“新表达”——“命运共同体”。

10年来,麦启安目睹了中国倡建亚投行、助力全球抗疫、支持联合国事业等一系列推动构建人类命运共同体的坚实努力,也在世界进入新的动荡变革期的大背景下更深刻理解了“中国理念”的前瞻性和时代意义:“这是为应对共同的全球性挑战提供持久和可持续解决方案的唯一途径。”

在习近平总书记所作的中共二十大报告中,“人类命运共同体”成为阐述新时代中国外交政策的核心词。报告将“推动构建人类命运共同体”写入中国式现代化的本质要求,并郑重宣示:“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨,致力于推动构建人类命运共同体。”

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。世界向何处去?和平还是战争?发展还是衰退?开放还是封闭?合作还是对抗?是摆在人类面前的时代之问。作为世界第二大经济体、最大发展中国家,中国的抉择牵动着全球的目光、世界的未来。

“中国永远不称霸、永远不搞扩张”。这一郑重宣示给津巴布韦前驻华大使克里斯托弗·穆茨万古留下了深

刻印象。在他看来,中国的成功基于国际合作,而不是削弱者。

“维护国际关系基本准则”“维护国际公平正义”“维护发展中国家共同利益”“积极参与全球治理体系改革和建设”“坚持真正的多边主义”……这份责任担当让新加坡学者顾清扬对“中国贡献”有着更大期待。他说,中国已在气候变化、粮食安全、扶贫开发、绿色发展等全球议题上作出重大贡献,未来会更加受到国际社会认可和期盼。

“中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇”“中国坚持经济全球化正确方向”“共同营造有利于发展的国际环境,共同培育全球发展新动能”……开放合作、共同发展的胸襟气度让日本老牌制造企业不二越的中国总代表三浦昇更加看好中国大市场的前景。2018年,不二越成为首届进博会首家签约参展企业;如今,中国已超过北美,成为不二越在全球最大的销售市场。三浦昇正在筹备参展第五届进博会,希望在那里发现“更多共同发展的机会”。

140多个国家和地区的主要贸易伙伴,世界第一大货物贸易国,超大规模市场,“全球供应链的交汇点”……中国宛若一个巨大磁铁,吸引越来越多的国家、企业、个人加入到发展与合作的大事业中来,在世界上形成了与集团政治、阵营对抗迥然不同的风景。

德国物流专家乌韦·贝伦斯在中国为多家公司工作,参与“一带一路”倡议相关项目。当德国《青年世界报》记者询问这位“中国通”中共二十大传递出什么样的外交政策信号时,贝伦斯给出的回答是“进一步发展全球多边合作”。在他看来,“一带一路”倡议不仅仅是“从中国到杜伊斯堡的火车班列”,还包括“使非洲、中亚、东南亚等地区的工业发展成为可能的多边合作”,这一“世界范围内的成功模式”最终目标是促进全球繁荣。

同样目睹了“一带一路”带来的发展与繁荣,巴基斯坦《国家报》网站记者这样写道:“中国没有通过武器和战争去赢得世界尊重,而是通过帮助其他国家改善基础设施以及尊重其他国家的生活方式去赢得声誉。”著有《“一带一路”为什么能成功》的美国伊利诺伊理工大学教授哈里·图尔克认为:“中国愿意分享中华文明的果实,讲情谊、讲道义,‘一带一路’就是明证。”

10月23日中午,人民大会堂金色大厅,刚刚在中共二十届一中全会上当选中共中央总书记的习近平和其他中共中央政治局常委同中外记者亲切见面。“只要共行天下大道,各国就能够和睦相处、合作共赢,携手创造世界的美好未来”“中国发展离不开世界,世界发展也需要中国”……一番恳切之言,道出新时代中国处理与世界关系的行动遵循和基本逻辑。

百年变局加速演进,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重。面对世界新现实,中国展现出因势而谋的智慧、勇于担当的气魄。“全球发展倡议”“全球安全倡议”“弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值”……海外观察家敏锐发现,近年来习近平总书记提出的外交新理念新倡议写入中共二十大报告。

“在新冠大流行、战争、发达国家的非理性态度和气候紧急状况造成的不稳定形势的背景下,中国的这一提议就像一场及时雨。”多米尼加共和国科学院院士爱德华多·克林格在题为《中国提出的全球发展倡议》的文章中写道。作为经济学家,克林格认为,全球发展倡议对实现可持续发展目标的巨大助力不言而喻,这一倡议将“促进全球均衡、协调和包容性增长”。

长期研究中国的美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩在更具整体性的框架下理解新时代中国外交的取向与抉择。在他看来,人类命运共同体是“改善全球治理的伟大构想”,而“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议是推动构建人类命运共同体的“三个宏大倡议”,每个倡议都有具体的落实方案。“这表明中国愿为促进世界和平与繁荣承担更多全球责任”。

“仰观宇宙之大,俯察品类之盛,所以游目骋怀,足以极视听之娱,信可乐也。”不久前,在国际空间站上执行驻留任务的意大利女宇航员萨曼莎·克里斯托福雷蒂“路过”中国上空时拍摄了一组中国照片并发表在社交媒体上,正在学习中文的她配上了这样一段中国古文。

宇宙之中的共同家园、超越时空的共通情感,这个温暖的“太空故事”,全球网友纷纷转发点赞。

天下一家,命运与共。新时代新征程上的中国将携手世界各国共同建设美丽的地球家园,开创人类更加美好的未来。(新华社北京10月27日电)