

陕西榆林等地行政处罚“过罚不当” 全省通报部署整改

□新华社“新华视点”记者 郑明鸿

售出4板过期4天的酸奶退货后被罚2万元，卖出5斤超标芹菜收入20元被罚6.6万元……近日，“新华视点”记者跟随国务院第九次大督查第十六督查组在陕西督查发现，当地市场监管部门针对小微市场主体的一些行政处罚存在“过罚不当”“类案不同罚”等问题，影响了小微市场主体的正常经营。

“小过重罚”现象突出

个体户罗某和妻子贺某在陕西省榆林市榆阳区经营一家蔬菜粮油店。2021年10月，罗某在某农贸市场从一农户手中购进7斤芹菜，其中2斤被榆阳区市场监管局提取检验，剩余5斤以每斤4元的价格售出，共收入20元，纯利润不足10元。

约1个月后，夫妇俩接到市场监管部门反馈，称该批芹菜有一项指标超标。因售出的芹菜已无法追回，且夫妇俩无法提供供货方许可证明及票据，不能如实说明进货来源，未履行查验义务，榆阳区市场监管局决定对其处以罚款6.6万元。

这并非个案。今年3月，陕西铜川新区某煎饼店购进一瓶芥末油，单价5元，用于制作铁板烧汁茄子。市场监管部门检查时发现该芥末油未标明生产日期，该店采购时未查验供货者的许可证和合格证明文件，认定违法所得1.6元，罚款5000元。

督查组查阅榆林市市场监管局行政处罚台账发现，2021年以来，该局对小微市场主体罚款超过5万元的安全案件有21起，案值几十元至几百元不等，罚款数额与违法所得的比例达到100倍至200倍，个别案件超过3000倍。

同时，当地市场监管部门存在“类案不同罚”问题。比如，榆林市高新区某超市曾出售4板过期酸奶，案值约60元，在给消费者退货后被举报，后被属地市场监管局

罚款2万元。而今年上半年，榆阳区市场监管局也曾查获辖区某超市涉嫌售卖过期螺蛳粉，但仅对过期螺蛳粉做没收处理，未做其他处罚。

督查组还发现，当地行政处罚名目数量庞大，西安市两级市场监管部门负责的行政处罚事项达934项，涉及533部法律、法规和规章。一部分处罚事项的设定已严重脱离实际，但尚未修订或废止。有的虽已调整，但基层市场监管部门仍在执行。

比如，陕西从2021年起推广电子证书，证书可以在网上查到。但西安市碑林区市场监管部门对于未在醒目位置公示纸质许可证的小餐饮个体户，仍予以立案处罚。

执法人员自由裁量权过大，处罚力度与业绩考核挂钩

罗某夫妇的蔬菜粮油店位于榆林市某农贸市场，督查组实地走访发现，市场内仅有靠近入口的十来家门店在正常营业，其余门店均大门紧闭。该农贸市场管理员常某说，受疫情和地理位置等因素影响，商家的生意并不景气。

贺某说，她和丈夫的经营行为确有瑕疵，但6.6万元的罚款数额过高，他们一年的纯利润只有七八万元，“交完罚款等于一年白干”。

督查组认为，在经历三年疫情、大量实体经济经营困难的情况下，处罚方式从严从重，不但不利于营造良好的营商环境，也在一定程度上抵消了国家助企纾困的效果。“过罚不当”“类案不同罚”等问题出现的主要原因如下：

其一，相关法律法规规定不细，执法人员自由裁量权过大。督查组介绍，一些行政处罚的法律法规制定的时间较早，未经及时修正，存在处罚内容宽泛、表述抽象、缺乏客观标准等问题。一些地方执法人员利用自由裁量权，执法随意、处罚严苛、过罚不相当的现象十分普遍。

其二，处罚力度与业绩考核挂钩，倒逼从严办案。督查组发现，在食品安全领域，有关部门存在以办案数量和罚款规模进行考核的现象。

其三，对行政处罚执行权缺少有效制衡。督查组介绍，行政处罚案件由本机关立案、本机关调查取证、本机关负责人做出处罚决定，上级机关对下级机关进行监督检查，权力过于集中。小微市场主体虽可提出行政复议，但很难获得改正。同时，行政诉讼程序复杂且耗时长，小微市场主体难以承担相关成本。这一切造成对小微市场主体权益保护不够。

审慎监管细化量化处罚标准

榆林市市场监管部门负责人表示，卖出5斤超标芹菜被罚6.6万元确实属于“过罚不当”。

督查组认为，在当前经济形势下，市场监管部门在维护市场秩序的同时，更应该承担起保护市场主体的职责。对于有违法行为特别是轻微违法、初次违法的市场主体，不能过度惩罚，而应实行包容审慎监管。

督查组建议，各级市场监管部门应按照稳市场主体的基本要求制定行政处罚裁量基准，根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度细化量化处罚标准，切实解决“过罚不当”“类案不同罚”和“任性执法”等问题。

此外，督查组还建议，应严禁市场监管部门下达或变相下达处罚数量或金额指标，避免因评议考核刺激运动式执法。

8月29日下午，陕西省副省长叶牛平召开推进全省市场监管执法检查工作电视电话会，通报国务院大督查涉及市场监管执法相关问题并部署下阶段工作，要求相关部门尽快制定整改方案，聚焦督查组提出的问题，统筹好执法工作和服务市场主体，为市场主体排忧解难。

(新华社西安8月29日电)

美国再发校园枪击 12岁男生打伤同学

□胡若愚

美国加利福尼亚州奥克兰市29日发生一起校园枪击事件，一名12岁男生因涉嫌开枪打伤一名13岁男同学而被拘留。

奥克兰警察局局长勒龙尼·阿姆斯特朗在新闻发布会上说，警方当天下午1时30分左右接到当地中学“麦迪逊公园学院”发生枪击的报警电话，立即派出警员，发现一名13岁男生中弹受伤，另一名男孩逃离枪击现场，很快被抓获。受伤学生已入院治疗，伤势稳定。

阿姆斯特朗说，两名男生同就读于麦迪逊公园学院，这所中学位于索布兰特公园居民区，学生人数约750人，涵盖6年级到12年级。

警方已找到作案枪支。由于受害者及嫌疑人未成年，执法部门没有公开其姓名。

当地KTVU电视台援引该校一名8年级女生的话报道，受害者是她的朋友，腹部中弹。“听到响声时，我不知道是枪声”，正纳闷时，“听到我的朋友尖叫”。

一些学生说，他们躲到教室和体育馆里。一名17岁学生说：“我担心，万一那家伙疯了，胡乱开枪，这可能是我的人生最后时刻。我给我的爸妈发了短信。”

得知学校发生枪击，家长们纷纷驱车接回孩子，校园周边道路一度堵塞。

“光想到一个孩子竟会带枪上学，就让我难过，”阿姆斯特朗说，“没有家长愿意大白天把孩子送进学校，然后接到电话说孩子中弹了。这是天下最坏的消息了。”

“然而，我们街市上流通的枪支太多了，发生这种事情只是迟早问题。”阿姆斯特朗说。

“过去几周，大家从我这里听说了一系列枪击事件，发生在我们的学校，我们的操场。这正在影响我们城市的每一个人。这种程度的枪支暴力，没有人可以不受影响。”阿姆斯特朗敦促家长“勿让孩子拿枪”。

奥克兰市长莉比·沙夫在社交媒体上写道，全美和奥克兰市的枪支暴力泛滥之势“令人心碎，不可接受”，“学校本应是我们孩子最感安全的地方”。

奥克兰联合学区在一份声明中说，麦迪逊公园学院30日复课时，会向学生和教职员提供心理咨询。声明说，美国各地和奥克兰本地的暴力事件日益增多，殃及学校，“我们必须团结一致应对奥克兰社区和年轻一代面临的枪支与暴力问题”。

今年5月24日，一名男子持枪闯入得克萨斯州尤瓦尔迪市罗布小学，枪杀19名小学生和两名教师。这是美国10年来遇害人数最多的校园枪击事件之一。

(新华社专特稿)

巴西一与世隔绝部落 最后一名成员离世

□袁原

巴西一个与世隔绝的亚马孙雨林部落的最后一名成员日前去世。

据美国有线电视新闻网29日报道，巴西全国原住民基金会27日确认这名男子死亡。他的真名不为人知，因为经常挖洞捕猎或藏匿其中而被外界称为“洞人”。自从1996年被巴西全国原住民基金会发现以来，他在巴西朗多尼亚州塔纳鲁原住民区域的雨林中独自生活了26年。

基金会官员说，本月23日在“洞人”草屋外的一张吊床上发现了他的尸体，身上覆盖着金刚鹦鹉羽毛。鉴于现场没有暴力袭击痕迹，基金会推测他是自然死亡，估计享年60岁。研究人员将对“洞人”进行尸检。

巴西原住民专家马塞洛·多斯桑托斯说，“洞人”可能预感到时日无多，因此在身上放置羽毛。多斯桑托斯推测，“洞人”可能在尸体被发现40至50天前去世。

保护原住民权益的非营利机构“国际生存组织”说，20世纪70年代以来，企图掠夺原住民土地的农场主、矿主们杀害了“洞人”所属部落的大部分成员。在1995年6名同伴被多名非法矿工杀害后，“洞人”成为其部落唯一幸存者。

“洞人”拒绝接触外界。巴西全国原住民基金会发现“洞人”的存在后，出于安全考虑对他实施远程监视。基金会工作人员2018年在丛林中偶遇“洞人”，拍摄下他用类似斧子的工具砍树的画面。他遗弃的营地显示，他种植玉米、木瓜等作物，用麦秆和茅草建房子。

(新华社微特稿)