

## 17部门联合发文

# 进一步完善和落实积极生育支持措施

□新华社记者 李恒 董瑞丰

国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门印发的《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》16日公布,推动一对夫妻可以生育三个子女政策的深入实施。指导意见将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,通过财政、税收、保险、教育、住房、就业等相关领域的政策,加快建立积极生育支持政策体系,为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

## 提高优生优育服务水平

根据指导意见,各省、市、县级均应设置1所政府举办、标准化的妇幼保健机构。“十四五”期间,中央预算内投资支持开展10个左右儿科类国家区域医疗中心建设项目。

“指导意见明确了提高优生优育服务水平的量化指标。”中国人口与发展研究中心助理研究员王茜说,这将进一步完善具有中国特色的妇幼保健体系,缓解儿童看病就医难问题。

值得注意的是,针对年轻孕产妇的新需求,指导意见提出,扩大分娩镇痛试点,规范相关诊疗行为,提升分娩镇痛水平。推进辅助生殖技术制度建设。指导地方综合考虑医保(含生育保险)基金可承受能力、相关技术规范性等因素,逐步将适宜的分娩镇痛和辅助生殖技术项目按程序纳入基金支付范围。

## 发展普惠托育服务体系

增加普惠托育服务供给、降低托育机构运营成本、提升托育服务质量……此次出台的指导意见,从多个维度支持发展普惠托育服务体系。

根据指导意见,2022年,全国所有地市要印发实施“一老一小”整体解决方案。通过中央预算内投资支持和引导,实施公办托育服务能力建设项目和普惠托育服务专项行动,带动地方政府基建投资和社会投资。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务。在满足学前教育普及的基础上,鼓励和支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。鼓励社会资本设立托育服务事业发展基金。

“针对当前托育服务供给总量不足问题,指导意

见提出‘盘活存量、扩大增量’的思路,鼓励社会力量进入托育市场增加供给总量。”首都经济贸易大学教授茅焱彦说,这一系列举措将减轻家庭养育的时间成本和经济压力,缓解群众生育养育焦虑。

## 降低生育养育教育成本

指导意见提出,各地要完善生育休假政策,采取切实有效措施保障职工假期待遇。完善生育保险等相关社会保险制度,国家统一规范并制定完善生育保险生育津贴支付政策,强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用,保障生育保险基金安全。

“生育休假和保障并不是企业的优待福利,而是职工应享有的基本权利。”中国人民大学人口学系主任、人口与发展研究中心研究员杨凡说,优化生育休假政策,目标是减轻家庭生育养育成本,实现对生育养育过程的保护。

指导意见还提出加快发展保障性租赁住房,促进解决新市民、青年人等群体住房困难。进一步完善公租房保障对促进积极生育的支持措施。实施好3岁以下婴幼儿照护费用个人所得税专项附加扣除政策。

此外,指导意见强调加强优质教育资源供给,提高学前教育普及普惠水平。提高义务教育均衡发展水平,继续落实“两免一补”政策,降低学生上学成本。

中国人民大学人口与发展研究中心教授宋健说,这些政策需协调卫健、教育、民政、财政、人社、住建等部门共同发力,加强评估,督促落实,上下联动,一体推进。

## 维护职工合法权益

指导意见专门提出,用人单位可结合生产和工作实际,通过与职工协商,采取弹性上下班、居家办公等工作方式,为有接送子女上下学、照顾生病或居家子女等需求的职工提供工作便利,帮助职工解决育儿困难。

此外,指导意见还提出,女职工比较多的用人单位应当建立孕妇休息室、哺乳室,配备必要母婴服务设施,更好满足孕产期、哺乳期女职工的需求。切实维护劳动就业合法权益。

(新华社北京8月16日电)

## 两部门加强行政司法联动

# 保障新冠肺炎康复者平等就业权利

新华社北京8月16日电(记者 姜琳)人力资源和社会保障部、最高人民法院16日发布“关于加强行政司法联动保障新冠肺炎康复者等劳动者平等就业权利的通知”,再次重申严格禁止歧视新冠肺炎康复者等劳动者,并就加强就业歧视案件审理工作作出部署。

通知提出,用人单位对新冠肺炎康复者等劳动者实施就业歧视,擅自非法查询新冠病毒核酸检测结果的,劳动者可以侵害平等就业权、个人信息权益等为由,依法向人民法院提起诉讼。对案件事实清楚、法律关系明确的就业歧视案件,人民法院在确保公正的前提下,要提高司法保护的效率,做到快立、快审、快结。

劳动者请求人民法院调查取证,人民法院对于符合法定条件的申请要积极主动进行调查。案件审理中,人民法院要充分尊重当事人的举证能力,根据诚实信用、公平原则合理分配举证责任,使劳动者的合法权益得到应有的保护。

通知再次强调,用人单位和人力资源服务机构应当遵守相关法律规定,不得以曾经新冠病毒核酸检测阳性等为由,拒绝招(聘)用新冠肺炎康复者等劳动者;不得发布含有歧视性内容的招聘信息;除因疫情防控需要,不得违反个人信息保护法等有关规定,擅自非法查询新冠病毒核酸检测结果。

人社部门要加强对用人单位、人力资源服务机构招聘活动监管。对用人单位发布含有歧视新冠肺炎康复者等劳动者招聘信息的,人力资源服务机构未履行合法性审查义务的,要发现一起严肃查处一起。对情节严重或者造成严重不良影响的,要通过采取行政约谈、曝光等方式督促整改。

通知要求各地人社部门、人民法院建立就业歧视情况和统计信息通报制度,完善相关政策措施和司法解释,结合当地实际抓紧制定细化措施,确保本通知要求贯彻落实到位。

## 高温热浪频现

# 欧洲升温或更快

□新华社记者刘曲

世界气象组织近日表示,刚刚过去的7月是全球有记录以来气温排前三高的7月,欧洲部分地区受长时间强烈热浪影响,南极海冰范围也降至有记录以来同一月份最低值。世界气象组织预计,由于人类活动造成的气候变化,未来高温热浪将越来越频繁出现,欧洲地区的温度将比其他地区上升得更快。

## 最热7月

世界气象组织说,全球范围内,今年7月是有记录以来最热的三个7月之一,比1991年至2020年参考期高出近0.4摄氏度。北半球陆地温度普遍高于平均水平。以欧洲为例,这里大部分地区较以往更加干燥,一些国家的降水量跌破纪录,严重打击了当地经济尤其是农业,并增加了野火风险。这种异常炎热和干燥的天气8月仍在继续。

数据显示,葡萄牙、西班牙、法国和英国部分地区7月均出现40摄氏度以上高温,其中英国首次突破40摄氏度;伊比利亚半岛最高温度超过35摄氏度的天数也异常多,突显了这一地区持续性的高温。

美国也出现有记录以来气温第三高的7月,大部分地区遭遇几轮白天温度超过37.8摄氏度的热浪,导致能源需求和高温相关疾病病例激增。

南美洲中部和非洲南部许多地区的气温高于平均水平,北太平洋和南极半岛附近的海洋温度也高于平均水平。

## 异常干旱

高温侵袭下,欧洲大部分地区7月的降水量都低于平均水平,西部局部降水已跌破纪录,西南和东南一些地方则出现干旱。这不仅影响当地经济,也加剧了野火蔓延的风险。

哥白尼气候变化服务局称,从伊比利亚半岛到黑海,包括英国和爱尔兰以及斯堪的纳维亚半岛南部,以及俄罗斯西部和高加索地区的部分地区,降水量、土壤湿度和相对湿度都持续低于平均水平。

当地降水记录显示,法国和英国部分地区经历了最干旱的7月,其中法国当月全国平均降雨量比1991年以来7月的平均值下降84%。过去几个月里,由于热浪和缺乏降水,持续严重干旱正影响许多地区的农业和能源管理。西班牙、希腊和捷克等多地的干旱天气导致野火蔓延。

北美大部分地区也比平均水平更干燥。据8月2日的美国干旱监测报告,美国半数以上地区都处于干旱状态,西部和南部平原地区野火肆虐。

## 高温持续

世界气象组织表示,至少在欧洲部分地区,8月仍将延续高温少雨的趋势。英国气象局8月9日发布极端高温警告,预计英格兰南部地区的温度将升高,但不会像7月份那样极端高温。法国气象局表示,法国南部温度比往年同期正常温度高3至5摄氏度。

世界气象组织欧洲区域气候监测中心8日发布的报告预计,未来4周内,伊比利亚半岛、地中海西部、意大利、法国、英国南部、中欧、黑海西部地区可能会出现热浪。

未来两周内,西欧和中欧、意大利、巴尔干半岛和土耳其西部的降水将低于正常水平,除了短暂雷暴外,大部分地区每周绝对降水总量将低于10毫米。降水不足将导致干旱,会发生森林火灾等风险。

世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯说,这种热浪天气将越来越频繁出现,“我们将看到更强烈的极端天气情况。我们向大气中排放了大量二氧化碳,这种负面趋势将持续几十年。我们还没有能够在全球范围内减少排放。我希望这给各国政府敲响警钟”。

联合国政府间气候变化专门委员会指出,欧洲地区温度将比其他地区上升得更快。在地中海地区,如果全球变暖超过2摄氏度,预计到21世纪中叶将出现一系列令人担忧的情况,如极端温度、干旱天气增加、降水减少、野火肆虐、积雪减少等。21世纪的热浪将更加频繁、持续时间更长。

(新华社日内瓦8月15日电)