

# 违规野游探险 救援由谁“埋单”

## 全国多地景区开展相关探索



■户外探险救援该由机构还是个人“埋单”，成为社会热议话题。

新华社发

日前，安徽省黄山市文化和旅游局向社会征求意见，拟将有偿救援的施行范围，从黄山风景名胜区内扩大到整个山岳型景区。

近年来，随着户外探险运动兴起，“驴友”擅自进入禁区遇险的事件频发，给当地带来巨大安全风险和经济负担。户外探险救援该由机构还是个人“埋单”，成为社会热议话题。

### 黄山拟扩大有偿救援范围

2018年，黄山风景区试行了有偿救援，制定了国内首部有偿救援制度的规范性文件。此次发布的征求意见稿，旨在将有偿救援的施行范围从黄山风景名胜区内扩大到整个黄山市的山岳型景区，并对有偿救援的费用项目、审议流程及法律责任等进行了细化。

例如，救援人员劳务费用按照其工资和实际救援时间确定；属地政府将针对无异议不支付有偿救援费用的旅游活动组织者及被救助人员进行依法追偿；旅游活动组织者及被救助者支付有偿救援费用，并不免除其擅自进入未开发开放区域应承担的法律责任等。

黄山以外，全国多地景区也在试水有偿救援办法，例如四川省四姑娘山景区、稻城亚丁景区等。稻城亚丁发布的有偿救援制度公告根据搜救路线“明码标价”：亚丁村、叶儿红村至康古贡嘎银河区域，搜救费用从1.5万元起算，其他四条路线搜救费用均为2万元起步。

黄山风景区党工委委员、管委会副主任程光华表示：“实施有偿救援不是为了‘收钱’，更重要的目的是有效遏制擅自进入景区未开发开放区域的旅游或探险行为，更好地维护游客生命财产安全和景区生态资源安全，将有限的救援力量和资金投入至正规游览线路的保障中。”

据统计，2014年，黄山风景区共堵截、查处“驴友”擅自进入景区未开发开放区域50批262人次，2015年堵截、查处24批193人次，2016年为24批212人次……这期间，景区每年的救援量为400起左右，其中一般救助约占75%，较大或伤病情况严重的约占25%。一年直接费用支出少则数十万元，多则数百万元，基本由景区负担。

有偿救援办法实施近一年，黄山风景区堵截、查处的违规探险“驴友”数量明显下降，减至3批41人次。

### 多数网友支持有偿救援

黄山市山岳型景区有偿救援指导意见（征求意见稿）发布后，赢得了网友一边倒的支持和“叫好”。

微博上一项投票显示，近7000名参与者中，92.67%的人表态支持，其中逾四分之一的网友“建议全国推广”。

网友们表示，违规冒险理当依法依规承担相应责任，而做出合理补偿是其中应有之义。“付出代价才能让某些心安理得挥霍公共资源的人三思而后行。”一位网友说。

“猎奇不是破坏规则、以身试险的借口。我觉得收费的办法很好，可以约束一些人盲目冒险，督促游客遵章守纪，安全文明旅游。”正在黄山旅游的吕先生说。

不过，网络上也有部分声音担忧，收费或扭曲救援行动的人道主义底色。“收费会不会对无偿救援项目产生不利影响？景区会不会因此放松安全方面的管理？”还有人担心，“部分遇险人员可能担心承担巨额救援费用，不愿或延迟报警，从而导致不该发生的悲剧出现”。

### 有偿救援要规范透明 避免过度收费

中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏建议，可进一步完善法规，对具体救援费用分担比例和内容进行细化，包括什么样的情况下收费、收费的标准如何确定等。

中国政法大学民商经济法学院副教授申海恩说，我国应急救援总体以公共部门无偿救援为主体。有偿救援应作为公共救援的有益补充，在范围、收费、经营资质等方面都需要进行立法规范，避免有偿救援过度收费，防止有关机关推诿不履行所承担的公共救援职责。

申海恩认为，黄山市此番发布的征求意见稿还需对何种情况下引入非公共机构应急救援进行详细规定，对实施非公共机构应急救援的程序、收费依据等进行细化，以平衡公共救援和非公共机构第三方有偿救援之间的关系。

“景区不能因有偿救援而放松安全管理。”申海恩说，原则上，景区应当对其经营范围内的安全事件提供必要的救援服务。对旅游者在未开放景区遇险需要救援的，属于公共救援职责范围内的，由公共部门实施无偿救援，景区因对相关情况较为了解，应承担相应的信息提供以及必要的救助处置措施。

绿野救援队创始人吕忠洪认为，不仅要依靠政府来规范，商业公司也可以与民间救援力量发展合作，比如保险公司推出户外险等，“驴友”外出可以买一张救援卡，到哪里都可以随时呼叫救援服务。

据新华社

## 距开幕只剩一个月 日本准备好了吗

距东京奥林匹克运动会7月23日开幕只剩一个月。新冠疫情阴影笼罩下，已经延期一年的奥运会和残奥会能否顺利举行？

### 正积极推进按期举行

从现状看，东京奥运会因疫情取消或再次延期的可能性持续减小，日本政府和东京奥组委正积极推进按期举行。

东京奥组委、日本政府和东京都政府21日在五方会议中告知国际奥委会和国际残奥委会，决定允许日本本土观众现场观赛，获得后两者支持。日本已经禁止海外观众赴日观赛，今后将依据防疫政策，允许每场比赛最多1万名本土观众观赛，且人数不得超过场地容量的50%。

路透社说，这一决定终结了对能否现场观赛的猜测，凸显了日本政府挽救奥运会的决心。国际奥委会主席托马斯·巴赫表示，国际奥委会完全支持这一决定，“将竭尽全力，为日本人民和所有参赛者举办安全放心的奥运会”。

此前一天，日方首次向媒体开放参观奥运村。奥运村定于7月13日正式向运动员开放。奥组委主席桥本圣子表示，她认为这座奥运村比自己先前作为运动员或官员曾经入住的11座奥运村都要好，运动员们将感到“极为舒适”。

日本国内民意调查结果显示，支持东京奥运会按期举行的日本民众日渐增多。

日本首相菅义伟21日说，如果疫情再次恶化、再一次进入紧急状态，奥运会可能在没有观众的情况下举行。这也是当天日方与国际奥运会和国际残奥委会在五方会议上同意考虑的措施。

### 采取多种措施防疫情

日方决定采取多种措施，防止新冠疫情因奥运会举办而再度恶化。奥组委要求观众直接往返住所和比赛场地，尽量降低感染和传播病毒风险，且在比赛场地观赛期间须一直戴口罩，不得大声说话或呼喊。

参赛国家和地区运动员抵达日本前须接受新冠病毒检测，入住奥运村后每天也须接受检测。如确认感染，无症状感染者和症状轻微感染者须在奥运村外定点医院接受隔离，病情严重者须住院接受治疗。

按照要求，除进餐外，运动员在奥运村须戴口罩并保持社交距离。奥运村内，设有发热门诊和隔离室，餐厅座位减少三分之一以保持安全距离，餐桌设有隔板，不采取自助餐形式，统一由服务人员上餐。

日方对部分疫情严重国家和地区奥运代表团采取尤其严格防疫限制措施。印度代表团抗议受到“不公平和歧视性”对待。日方要求印度代表团成员赴日前7天须每天接受新冠病毒检测，不能早于奥运会开幕前5天入住奥运村，且入住后的前3天内不得与其他国家和地区代表团成员接触。

### 民众仍忧虑新冠疫情反弹

尽管日本政府和奥组委方面严阵以待，医学界人士和民众仍忧虑奥运会的举办将触发新冠疫情反弹。本月19日，9名乌干达代表团成员抵达东京，其中一人入境后接受新冠病毒检测的结果为阳性，而他们已经完成两剂阿斯利康新冠疫苗接种且抵达前72小时内病毒检测结果为阴性。

日本政府新冠疫情专家组组长尾身茂等20多名专家也警告，允许观众入场观赛可能引发新一波疫情。

共同社20日发布的民调结果显示，约86%的人担忧疫情因奥运会举办而再度恶化。根据《朝日新闻》最新民调结果，认为应该停办或再次推迟奥运会的人共计超过六成。《每日新闻》民调显示，64%的人认为本届奥运会无法如首相菅义伟所承诺的那样办成“安全和安心的大会”。

日本广播协会电视台报道的数据显示，东京都22日新增新冠确诊病例435例，比一周前（15日）增加约100例，且连续第三天比前一周同期增加；过去一周日均新增确诊病例也较此前一周增加。日本人口约1.26亿，目前完成新冠疫苗接种者仅占总人口的约6.5%。

据新华社